

Стратегия
социально-экономического развития муниципального образования
«Шебалинский район» на период до 2035 года

I. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Шебалинский район» на период до 2035 года (далее по тексту - Стратегия) определяет стратегические цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу. Стратегия разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Алтай и нормативно-правовыми актами муниципального образования «Шебалинский район».

Правовой основой для разработки являются:

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный Закон №172-ФЗ);

Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года № 18-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Алтай»;

Постановление Правительства Республики Алтай от 13 марта 2018 г. № 60 «О стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года»;

Концепция развития «зеленой» экономики в Республике Алтай на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2016 года № 675-р;

Постановление Главы администрации района (аймака) администрации МО «Шебалинский район» от 23 декабря 2015 года № 1157 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в МО «Шебалинский район»;

Постановление Главы администрации района (аймака) администрации МО «Шебалинский район» от 23 декабря 2015 года № 1158 «Об утверждении порядка мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования»;

Постановление Главы администрации района (аймака) администрации

МО «Шебалинский район» от 23 декабря 2015 года № 1159-п «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Шебалинский район»;

Распоряжение Главы администрации района (аймака) МО «Шебалинский район» от 28 декабря 2017 года № 766-р «Об утверждении рабочей группы по разработке Стратегических документов социально-экономического развития муниципального образования «Шебалинский район»;

Распоряжение Врио главы администрации района (аймака) МО «Шебалинский район» от 10 января 2018 года № 8/1-р «О разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Шебалинский район» на период до 2035 года»;

При разработке стратегии учитывались сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, Республики Алтай, анализ развития экономики муниципального образования. За основу взяты статистические отчетные данные за 2011-2017 годы.

Стратегия является документом целеполагания, основой системы стратегического планирования МО «Шебалинский район» (далее - Шебалинский район). Она представляет желаемый «образ будущего» Шебалинского района в 2035 году, определяет долгосрочные цели и ориентиры, к которым будет стремиться район в своем развитии, предлагает основные направления и механизмы достижения поставленных целей.

Стратегия является документом общества, власти и бизнеса. Она адресована населению района и бизнесу, ради благополучия которого устанавливаются цели Стратегии и ведется работа по их достижению, органам власти Шебалинского района, которые руководствуются Стратегией в своей деятельности и реализуют ее в части своих полномочий.

В разработке Стратегии приняли участие: органы местного самоуправления сельских поселений, предприниматели и общественные организации, структурные подразделения Администрации муниципального образования «Шебалинский район», депутаты района, население муниципального образования.

Базой для разработки стратегии являются:

Анализ социально-экономического развития района (приведен в приложении № 1 к настоящей Стратегии);

Анализ конкурентных преимуществ, угроз и возможностей развития района (приведено в приложении № 2 к настоящей Стратегии).

II. Цели, задачи, приоритеты и направления социально-экономического развития района

2.1. Тенденции развития района

Приоритетными направлениями развития района в соответствии со Стратегией Республики Алтай являются – агропромышленный комплекс, промышленное производство (пищевая), туризм, энергетика.

Ведущими отраслями экономики муниципального образования являются: сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг и туризм.

Ведущими отраслями промышленности являются пищевая и деревообрабатывающая промышленности.

Шебалинский район входит в число лидеров по показателю производства продукции сельского хозяйства среди муниципальных образований в Республике Алтай.

На основании проведенного анализа сильных сторон и возможностей развития, приведенного в приложении в 2 к настоящей Стратегии, в преломлении заложенных республиканскими приоритетами определена следующая формулировка миссии муниципального образования: «Шебалинский район - территория инновационного агропромышленного развития».

2.2. Цели и задачи социально-экономического развития района до 2035 года

Стратегическая цель МО «Шебалинский район»: рост благосостояния и повышение качества жизни населения муниципального образования за счет привлекательности района на основе использования ресурсного потенциала территории, развития сельскохозяйственного производства, малого предпринимательства и социальной сферы.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие стратегические задачи:

1) Обеспечение устойчивого экономического развития – данная задача основана на использовании таких преимуществ района, как развитие сельского

хозяйства, развитие производственного потенциала существующих предприятий промышленности, малого и среднего предпринимательства, создание условий для потенциальных инвесторов, организация новых видов производств.

2) Повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения – данная задача направлена на развитие человеческого потенциала в районе и систему его воспроизводства, включающую в себя развитие отраслей социальной сферы, в том числе образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, проведение молодежной и демографической политики.

3) Организация эффективного функционирования систем жизнеобеспечения – данная стратегическая задача основана на реализации неотложных мер по повышению эффективности функционирования инженерной и коммунальной инфраструктуры, развитию транспортной системы, обеспечении безопасности населения района с целью формирования общей комфортной и доступной среды проживания на территории района.

4) Совершенствование механизмов управления – данная задача основана на переходе органов местного самоуправления на новый уровень деятельности, использовании и совершенствовании эффективных механизмов муниципального управления, улучшении взаимодействия населения с органами местной власти, повышении информационной открытости органов местного самоуправления, установлении обратной связи с населением, вовлечении общества в формирование и оценку последствий реализуемых мер социально-экономического развития, повышении эффективности управления муниципальными финансами и имуществом.

Развитие района должно быть направлено на превращение района в *«район для жизни»*, обеспечивая рост благосостояния населения, создание комфортных условий проживания и доступность социальных услуг. Такой подход позволит остановить отток населения, обеспечив прирост населения и привлечение квалифицированных кадров, востребованных экономикой района.

2.3. Приоритеты и направления социально-экономического развития района

Стратегическими приоритетами социально-экономического развития на долгосрочную перспективу определены:

- 1) развитие наиболее перспективных отраслей экономики:
агропромышленный комплекс;
промышленность;
туризм;
энергетика.
- 2) решение ключевых проблем развития района:
низкий уровень развития социальной, производственной и инженерной инфраструктуры из-за суровых природно-климатических условий;
низкая транспортная доступность, удорожание стоимости строительства объектов, стоимости перевозок пассажиров и грузов;
нехватка квалифицированных кадров;
высокий уровень дотационности бюджета;
- 3) повышение качества жизни населения и развитие человеческого потенциала.

Приоритетными направлениями стратегического социально-экономического развития района станут:

- обеспечение устойчивого экономического роста;
- повышение качества жизни населения и развитие человеческого потенциала;
- пространственное развитие;
- инфраструктурное развитие;
- развитие обеспечивающих секторов.

2.4. Показатели достижения цели и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Оценка степени достижения цели социально-экономического развития района, будет определяться на основе показателей, представленных в Приложении № 2 к настоящей Стратегии.

В результате реализации Стратегии к 2035 году согласно долгосрочному прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Шебалинский район» ожидается:

- увеличение к 2017 году:

объемов промышленного производства – в 4 раза в сопоставимых ценах;
объемов производства продукции сельского хозяйства – в 1,3 раза в сопоставимых ценах;

объемов инвестиций в основной капитал – в 3,6 раза в сопоставимых ценах;

объемов ввода жилья – в 1,25 раза;

объемов розничного товарооборота – в 3 раза в сопоставимых ценах;

объемов платных услуг населению – в 3,5 раза в сопоставимых ценах;

реальной заработной платы – в 2,5 раза;

численности населения – на 7 %;

снижение к 2017 году:

общей численности безработных - на 18%.

III. Сценарии развития района

При разработке Стратегии социально-экономического развития Шебалинского района были рассмотрены три основных сценария возможного развития в зависимости от конкурентных преимуществ и возможностей экономики, внешних и внутренних угроз и эффективности проводимой социально-экономической политики.

Согласно долгосрочному прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Шебалинский район» основными точками роста в долгосрочной перспективе будут являться: развитие инновационного агропромышленного комплекса, завершение реализации инвестиционных проектов по созданию производств и их сохранение, технологическая модернизация производительных сил, транспортной и энергетической инфраструктуры. Одновременно с этим будет происходить значительное улучшение качественных параметров социального развития, особенно в сфере развития человеческого потенциала.

К факторам, ограничивающим экономическое развитие, относятся высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, удаленность от крупных центров, дефицит квалифицированных кадров, отток трудоспособного населения в другие районы Республики Алтай и другие субъекты Российской Федерации.

С учетом вышеперечисленных факторов развития и ограничения на

основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития определены три варианта (сценария) социально-экономического развития муниципального образования «Шебалинский район» до 2035 года: инерционный, интенсивный и инновационный.

а) инерционный сценарий развития района основан на предположении преимущественно негативного влияния внешних и внутренних факторов на социально-экономическое развитие.

Он предполагает сохранение существующего состояния экономики в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики.

Инерционный сценарий предполагает реализацию только части запланированных приоритетных проектов социально-экономического развития Шебалинского района ввиду ухудшения социально-экономических условий в Российской Федерации и Республике Алтай, а также реализации не всех запланированных мер в области социально-экономического развития.

При инерционном сценарии развития в Шебалинском районе будет наблюдаться низкая инвестиционная и экономическая активность и миграционный отток населения района до 2035 года.

Сокращение расходов республики и местного бюджета на реализацию государственных и муниципальных программ, которые будут сокращаться и перераспределяться. Высока вероятность, что запланированные инфраструктурные объекты на территории Шебалинского района реализовываться не будут.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий будет увеличиваться незначительно.

Согласно этому сценарию произойдет консервация подходов к управлению развитием района, социально-экономическая ситуация будет улучшаться крайне медленными темпами.

Конкурентоспособность всех отраслей района сохранится на низком уровне. Возможности развития различных направлений малого и среднего бизнеса будут весьма ограничены.

При таком варианте развития района в долгосрочной перспективе вероятно снижение финансово-экономических показателей деятельности

предприятий, постепенная потеря рынков продукции, спад и возникновение системных проблем в развитии района.

Таким образом, инерционный сценарий развития Шебалинского района следует признать бесперспективным и нежелательным и, следовательно, не может быть стратегическим выбором.

Инерционное социально-экономическое развитие Шебалинского района характеризуется следующими процессами:

1) Шебалинский район будет функционировать как поставщик сельскохозяйственных ресурсов и зона сезонного и недорогого туризма.

2) несмотря на активную динамику рынка сельскохозяйственной и пищевой продукции, без качественной организационной, технологической и маркетинговой модернизации сельского хозяйства удержать позиции на рынке будет очень сложно;

3) экстенсивное развитие туристского сектора в логике сезонных неформатных (не соответствующих общепринятым стандартам) баз отдыха и кемпингов приведет к ухудшению природно-рекреационного ресурса;

4) сохранится тенденция износа и старения основных фондов в экономике на фоне снижения объемов бюджетных инвестиций и ухудшения финансово-экономических показателей предприятий региона.

Основные риски инерционного развития:

не обеспечивает достаточного темпа экономического роста для достижения самообеспеченности;

создает риски для эффективной реализации крупных инфраструктурных проектов;

Результаты реализации инерционного сценария развития:

низкие темпы роста экономики (на уровне 1-2% в год);

увеличение темпов роста бюджетных расходов, связанных с сохранением социальной нагрузки на бюджет и необходимостью обновления основных фондов;

нехватка инвестиций для развития приоритетных отраслей экономики региона;

низкий уровень развития социальной инфраструктуры села и ее деградация.

б) интенсивный сценарий развития выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы Шебалинского района. Его показатели не стоит рассматривать как средние арифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее, как реалистичные точки роста экономики района до 2035 года.

Развитие Шебалинского района в данном варианте будет происходить на основании сложившихся социально-экономических тенденций, относительно умеренных темпов роста экономики района.

Интенсивный сценарий предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов, привлечению в район инвестиций, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности.

Позитивные изменения в экономике будут сопровождаться положительными сдвигами в социальной сфере.

Основными вариантами перспективного развития экономики Шебалинского района будут:

- сельскохозяйственное производство;
- туризм (рекреация, реабилитация);
- транспортная инфраструктура;
- жилищное строительство.

Развитие сельскохозяйственного производства является одним из приоритетных направлений экономики района, которое подтверждается таким фактором, как высокая доля сельскохозяйственного производства в общем объеме отгруженной продукции и численностью занятых в данной отрасли. Планируется увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции (мясо, молоко) за счет организации вновь созданных крестьянских фермерских хозяйств, за счет освоения энергосберегающих технологий в растениеводстве, обновления парка сельскохозяйственных машин и организации сельскохозяйственных потребительских кооперативов по закупке сельскохозяйственной продукции и переработки данной продукции на их базе.

Одновременно с этим предусматривается использование всех конкурентных преимуществ района, развитие приоритетных отраслевых направлений. Это обеспечит переход экономики в качественно новое состояние,

характеризующееся увеличением доли отраслей, выпускающих конкурентоспособную продукцию и услуги для внутреннего и внешнего рынков.

Основные риски интенсивного развития:

риск недостаточной инвестиционной привлекательности;

ограниченность бюджетных средств;

риск дефицита кадров по отдельным видам экономической деятельности;

риск снижения доходов населения вследствие проявления неблагоприятных внешних факторов.

Результаты реализации интенсивного сценария развития:

повышение инвестиционной активности;

модернизация и технологическое перевооружение основных отраслей экономики региона;

рост уровня доходов населения;

формирование конкурентоспособной продукции района;

формирование новых рабочих мест за счет открытия новых производств;

сокращение безработицы.

в) инновационный сценарий развития предполагает социально-экономическое развитие в новом формате, предусматривающем реализацию интенсивного сценария развития на основе внедрения «зеленых» технологий на всех этапах функционирования, строительства и введения в действие объектов производственной, транспортной, инженерной, информационной и социальной инфраструктур.

Это позволит создать новые отраслевые направления и производства.

Инновационный сценарий обуславливает приоритетное развитие следующих направлений экономики:

повышение энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве;

развитие производства органической продукции сельского хозяйства;

совершенствование системы управления отходами.

Результаты реализации инновационного сценария наряду с достижениями интенсивного сценария позволят:

сохранить высокий уровень экологического индекса района;

увеличить число высокопроизводительных рабочих мест;

восстановить пахотные ресурсы и улучшить качество земель для ведения сельского хозяйства.

С учетом реализации инновационного сценария можно сформировать образ желаемого будущего района к 2035 году.

Образ желаемого будущего района может быть охарактеризован следующими параметрами: к 2035 году - это экологически устойчивый район, с высоким уровнем и качеством жизни населения, опирающийся в своем развитии на новые технологии, позволяющие сформировать структуру экономики с долей добавленной стоимости в отраслях, как материального, так и нематериального производства, и услуг, объединенных туризмом.

IV. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы

Реализация интенсивного и инновационного сценариев развития связана с инвестициями в качество жизни населения и развитие человеческого потенциала. Решение задачи развития человеческого капитала основывается на приоритетах демографической политики Российской Федерации, содержащихся в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-600, 606, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Распоряжении Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 N 2122-р «О плане мероприятий по реализации в 2016 - 2020 годах (второй этап) Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года», а также в приоритетных проектах в сфере «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Ипотека и арендное жилье», «ЖКХ и городская среда», «Безопасные и качественные дороги» и «Экология».

Развитие качества жизни населения и развитие человеческого потенциала планируется реализовать на основе сбалансированной и сформированной гибкой системы предоставления социальных услуг, а также эффективной жилищной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

4.1. Улучшение демографической ситуации

По численности населения Шебалинский район находится на 7 месте среди районов Республики Алтай. На 01.01.2018 года в районе проживало 13,735 тыс. человек. Наиболее крупными по численности населения являются 2 муниципальных образования: Шебалинское сельское поселение - 5532 человека (40,2% населения района) и Чергинское сельское поселение - 2004 человека (14,6% населения района).

Демографическая ситуация в районе на протяжении последних десяти лет характеризуется продолжающимся ростом естественной убыли населения и преобладанием миграционного оттока. Необходимо отметить, что из района выезжают экономически активные слои населения, которые желают иметь высокий жизненный уровень не только для себя, но и для членов своих семей и широкий круг возможностей на трудоустройство. В район приезжает в основном население пенсионного возраста.

В 2017 году наметилась отрицательная динамика демографической ситуации на территории района за счет миграционного оттока населения, характеризующаяся ростом миграционным оттока и ростом смертности населения.

Проблемы и негативные тенденции, влияющие на демографическую ситуацию в районе:

- миграционные потери населения в столицу республики - город Горно-Алтайск, концентрирующей население, в районы Крайнего Севера, в поисках трудоустройства и более высоких доходов;

- высокие показатели смертности населения в трудоспособном возрасте, в том числе от внешних причин.

Целью демографической политики в районе является создание условий для стабильного роста численности населения Шебалинского района. Решением демографических проблем в предстоящие годы будут:

- повышение уровня рождаемости путем использования стимулирующих мер, включая меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей (дородовая диагностика, скрининг новорожденных, развитие вспомогательных репродуктивных технологий), меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;

- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;

- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения и борьбу с заболеваниями, являющиеся основными причинами смертности в районе;

- снижение миграционного оттока населения.

Решение обозначенных в Стратегии задач в перспективе до 2035 года позволит сохранить численность постоянного населения района не ниже 14 тыс. человек.

Рост численности населения будет связан с реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей: повышение рождаемости, снижение показателей смертности, увеличение продолжительности жизни, а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания.

4.2. Социальная защита населения

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния данных категорий населения путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

Потребность в развитии системы социальной защиты в районе обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста (2780 пенсионеров по возрасту - 20,1% населения), значительной численностью лиц, получающих различные виды мер социальной поддержки (970 человек 7% от числа жителей района), а также нуждающихся в социальной защите.

На фоне существующих демографических тенденций в районе, достигнутого уровня жизни населения, состояния здоровья жителей, уровня семейного неблагополучия, основной целью развития отрасли является достижение необходимого и достаточного уровня доступности для

нуждающихся граждан форм и видов социальной поддержки и социального обслуживания на основе модернизации организационных, экономических, технологических и правовых механизмов их предоставления.

В рамках государственных полномочий в сфере социальной защиты населения, за счет средств федерального и республиканского бюджетов, пособия, компенсации, субсидии, доплаты, денежные выплаты выплачиваются категориям граждан, предусмотренным законодательством Российской Федерации и Республики Алтай.

Одним из направлений системы социальной защиты граждан является исполнение государственных социальных обязательств по обеспечению их прав на социальное обслуживание. На протяжении последних лет данное направление приобрело наиболее важное значение, во многом это обусловлено ростом числа граждан старшего поколения, продолжительностью их жизни, изменением пенсионного законодательства, возникновением у пенсионеров различных затруднений, как в социально-бытовой, так и в психологической адаптации к новым условиям и др.

В настоящее время учреждение социального обслуживания в районе осуществляет БУРА «Комплексный центр социального обслуживания населения Шебалинского района», предоставляющее социальные услуги гражданам пожилого возраста, инвалидам, и другим социально незащищенным категориям граждан.

В современных условиях перспективной формой социального обслуживания пожилых людей и инвалидов является развитие надомных и полустационарных форм предоставления социальных услуг (стационарозамещающих технологий) как социально и экономически более эффективных для помощи пожилым на дому, расширение сферы применения мобильных бригад социального обслуживания. Мобильная служба осуществляет свою работу в двух направлениях: предоставление социальных услуг и адресной помощи пожилым людям и инвалидам, проживающим в малых и отдаленных населенных пунктах.

В работе с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и (или) в социально опасном положении, безусловным приоритетом также является:

нестационарное социальное обслуживание, направленное на профилактику негативных отношений в семье;

профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие (возвращение в родную семью, помощь в обретении новой семьи), профилактику детской инвалидности.

Важным направлением работы на предстоящий период является социальная интеграция людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей в общество. Создание условий, способствующих сохранению и укреплению их здоровья, двигательной активности, реализации творческого потенциала. Положительное влияние на социальную интеграцию людей с ограниченными возможностями здоровья в общество может оказать только комплексный подход органов местного самоуправления района к обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур.

Приоритетными направлениями социальной защиты населения района для реализации поставленной цели будут являться:

- повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий;

- совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом изменения норм федерального законодательства и применения критерия адресности и принципа нуждаемости: последовательный и системный переход на применение принципа нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки; расширение адресности социальных выплат с внедрением социального контракта;

- своевременное и качественное выполнение государственных полномочий по социальной поддержке граждан: обеспечение нуждающимся гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных государством и республикой социальных обязательств;

- формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни.

- повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, включая

детей-инвалидов, семей и детей; укрепление материально-технической базы учреждения социального обслуживания населения; развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг, расширение ими спектра оказываемых услуг и охвата граждан; привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера;

- развитие активного диалога с гражданским сообществом: проведение независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания; укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий, формирования имиджа отрасли; наличие актуализированной информации на сайтах отдела социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания в сети Интернет; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

В результате реализации приоритетных направлений совершенствования системы социальной защиты и социального обслуживания населения в период до 2035 года в Шебалинском районе будут достигнуты следующие результаты:

- увеличение доли граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего числа граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, до 100 процентов.

4.3. Образование

Цель – создание правовых, экономических и организационных условий для обеспечения гарантий прав населения на получение качественного образования, отвечающего потребностям личности, общества и государства.

Основными задачами развития системы образования, как базовой составляющей в повышении человеческого капитала, являются:

- обеспечение современного качества образования;

- повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет во исполнение постановления Главы администрации муниципального образования «Шебалинский район» от 31 мая 2016 года № 228/1 «Об утверждении Дорожной карты по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в муниципальных образовательных учреждениях муниципального образования «Шебалинский район» на 2016-2020 годы»;

- создание консультационных пунктов для родителей на базе дошкольных организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- содействие созданию в Республике Алтай (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях посредством обеспечения повышения доступности и качества общего образования в Республике Алтай за счет создания к 2025 году новых мест в общеобразовательных организациях МО Шебалинский район», в том числе путем строительства объектов инфраструктуры общего образования с применением современных архитектурно-планировочных решений, увеличения к 2025 году доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, до 80%;
- повышение доступности образования для людей с ограниченными возможностями здоровья;
- создание условий, способствующих развитию качественного образовательно-воспитательного пространства дополнительного образования детей, обеспечивающего развитие творческого и личностного потенциала одаренных обучающихся;

Достижение данных задач должно осуществляться за счет реализации следующих приоритетных направлений:

1. Обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного дошкольного, начального, основного общего и среднего полного общего образования с целью расширения и повышения качества предоставления образовательных услуг.

2. Укрепление материальной и учебной базы общеобразовательных организаций с целью повышения уровня и качества подготовки обучающихся по общеобразовательным программам.

3. Создание безопасных условий для функционирования общеобразовательных организаций.

4. Обновление содержания дополнительного образования детей в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества.

Предполагается реализация следующих мероприятий:

1. Усиление кадрового потенциала системы образования, как важнейшего

элемента повышения качества образования, создания системы непрерывного образования, предоставление доступной системы повышения квалификации педагогических работников.

2. Увеличение количества реализуемых дополнительных образовательных программ различной направленности. Дополнительное образование реализуется через работу ДЮСШ, ДШИ школьные кружки и кружки в детских садах. В ДЮСШ занимаются 813 учеников, в ДШИ – 280 детей, в школьных кружках – 911 человек, в кружках детских садов – 377 детей, более 900 человек занимаются в двух кружках и более. Охват детей 80,7% от общего количества детей 5-18 лет. Районного Центра детского творчества нет, он закрыт в 2007 году распоряжением администрации МО «Шебалинский район». Школьные кружки реализуют туристско-краеведческое, художественное, экологическое, спортивно-оздоровительное, естественно-научное направления. Приоритетным направлением в дополнительном образовании является спортивное через работу ДЮСШ.

3. Формирование и развитие творческих способностей обучающихся, выявление, развитие и поддержка талантливых детей через краеведческую, интеллектуально-научную, спортивно-оздоровительную работу, экологическое воспитание, художественное творчество.

4. Реализация дополнительных программ через сетевое взаимодействие с музеями, библиотеками, сельскими домами культуры и другими культурно-выставочными объектами. С руководителями данных учреждений заключены договора сетевого взаимодействия. Обучающиеся являются активными членами художественной самодеятельности, посещают кружки, участвуют в мероприятиях на сельском и муниципальном уровне.

5. Проведение информационно-просветительской кампании для мотивации семей к вовлечению детей в занятиях дополнительного образования, повышению родительской компетенции в воспитании детей.

6. Поддержка образовательных программ, ориентированных на группы детей, требующих особого внимания государства и общества (дети из группы социального риска, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из семей с низким социально-экономическим статусом) через информационную работу в СМИ, оказание адресной финансовой помощи для участия в мероприятиях муниципального и регионального уровня.

7. Восстановление дома детского творчества в селе Шебалино к 2022 году с охватом более 800 детей, что повлияет на расширение возможностей обучающихся для получения бесплатного дополнительного образования.

8. Привлечение негосударственного сектора в оказании услуг дополнительного образования к 2025 году.

9. Разработка и внедрение адаптированных дополнительных общеобразовательных программ для одаренных детей с ограниченными возможностями здоровья, одаренных детей-инвалидов. В 2019 году в дополнительном образовании планируется ввод 10 адаптированных дополнительных общеобразовательных программ по всем направлениям с дальнейшим увеличением, в 2018-2019 учебном году 106 детей с ОВЗ охвачены кружковой деятельностью, 75- ДЮСШ.

9. Создание условий для участия семьи и общественности в управлении развития систем дополнительного образования детей. Привлечение Управляющего Совета, Совета отцов, районной организации «Женщины Алтая» и других общественных структур в популяризации дополнительного образования, вовлечение в культурно-спортивные мероприятия, выдвижение инициатив и проектов.

10. Создание необходимых условий (обучение специалистов по техническому направлению- 3 человека к 2020 году с дальнейшим увеличением количества обученных специалистов для каждой школы, увеличение военно-спортивных клубов до 7 единиц к 2025 году) для занятия молодежи техническими и военно-прикладными видами спорта, в том числе в Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»;

11. Предоставление обучающимся образовательных организаций, а также детям, занимающимся в иных организациях, условий для физического совершенствования на основе регулярных занятий физкультурой и спортом в соответствии с индивидуальными способностями и склонностями детей.

Для ликвидации двухсменности в общеобразовательных учреждениях планируется реконструкция школы в с. Верх-Апшухта в 2018 году в рамках муниципальной программы «Социальное развитие» подпрограмма «Развитие образования» на 28 мест на общую сумму 29953,11 тыс. руб.

Строительство школы в с. Камлак на 80 мест в рамках Региональной

программы Республики Алтай «Содействие созданию в Республике Алтай (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» к 2020 году.

Строительство школы на 45 мест МБОУ «Мало - Чергинская основная общеобразовательная школа» в рамках Региональной программы Республики Алтай «Содействие созданию в Республике Алтай (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» к 2020 году на общую сумму 1085504,24 тыс. руб.

Капитальный ремонт здания школ МБОУ «Шебалинская СОШ им. Л.В. Кокышева» и МБОУ «Дьектиекская средняя общеобразовательная школа» по муниципальной программе «Социальное развитие» подпрограмма «Развитие образования» к 2021 году.

В рамках региональной программы Республики Алтай «Содействие дополнительных мест в возрасте от 2 мес. до 3 лет в дошкольных организациях» планируется строительство детского сада «Искорка» в с. Шебалино на 60 мест.

Строительство новой школы в селе Шебалино микрорайон «Пакатайка».

В части совершенствования содержания и технологий дошкольного образования на долгосрочный период предлагается расширение сети негосударственных форм дошкольного образования путем создания:

- дошкольных групп кратковременного пребывания при образовательных организациях;
- семейных воспитательных группы дошкольного образования;
- создания семейных групп по присмотру и уходу за детьми данного возраста.

В результате реализации намеченных мероприятий планируется:

доля детей, охваченных образовательными программами дошкольного образования в общей численности детей от 3 до 7 лет, составит 100%;

количество введенных новых мест в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в соответствии с прогнозируемой потребностью составит 140 мест к 2022 году;

доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных

образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, составит 75%;

доля общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, составит 100%;

увеличение доли общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья до 70%;

увеличение доли детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования в общей численности детей и молодёжи 5-18 лет до 80 %;

увеличение доли детей в возрасте 3-7 лет, охваченных образовательными программами дополнительного образования в дошкольных образовательных организациях к 2025 году составит 15%;

доля призеров, всероссийских и региональных конкурсных мероприятий, от общего числа детей 5-18 лет к 2024 году составит 28%;

доля детей, посещающих школы искусств, от общего числа детей, охваченных дополнительным образованием к 2025 году составит 12%;

доля детей, посещающих спортивную школу, от общего числа детей, охваченных дополнительным образованием к 2025 году составит 30%;

увеличение доли детей в Шебалинском районе в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической направленности и робототехники к 2035 году до 5 %;

количество реализуемых программ сотрудничества между организациями различного типа, в т.ч. в форме сетевого взаимодействия к 2020 году составит- 47 ед.

рост доли молодых людей в возрасте 14 - 35 лет, участвующих в реализации молодежной политики района и Республики Алтай, в общей численности молодых людей возрастет до 65%.

4.4. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения

Основным источником обеспечения благосостояния населения района является рынок труда, предлагающий населению возможность реализации

своих профессиональных знаний и навыков и получения материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда.

Устойчивая тенденция переориентирования сельхозпроизводства и обрабатывающих производств района на более высокопроизводительные технологии существенно повлияла на структуру спроса рабочей силы. Высокая потребность в квалифицированных специалистах частично покрывается за счет трудовой миграции, а также за счет выхода на рынок труда выпускников учреждений профессионального образования.

При наличии высокого спроса на трудовые ресурсы со стороны экономики района ситуация на рынке труда осложняется такими проблемами, как:

- дисбаланс спроса и предложения на рынке труда;
- низкая квалификация граждан, ищущих работу;
- недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты и условиям труда, социально-бытовым условиям.

Основной целью в сфере труда и занятости является обеспечение трудовой занятости и доходов трудоспособного населения в соответствии с профессиональным образованием и уровнем квалификации, а также обеспечение экономики района трудовыми ресурсами необходимого количества и качества в соответствии с текущими и перспективными потребностями.

Для решения поставленной цели на перспективу необходимо решать ряд вопросов по следующим направлениям:

- переподготовка имеющихся кадров на востребованные в районе профессии;
- привлечение необходимых трудовых ресурсов из других территорий, в том числе путем строительства жилья эконом-класса, или эффективного рынка арендного жилья;
- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего занятость и доходы населения;
- сокращение неформальной занятости, содействие официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятых граждан;

- расширение занятости сельского населения через создание новых рабочих мест, в том числе в приоритетных направлениях, включающих производство и переработку сельскохозяйственной продукции, лесопереработку, жилищное строительство с использованием местных материалов, а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования - личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств, создание рабочих мест для инвалидов;

- при комплектации рабочих мест трудовыми кадрами, приоритет делать на трудоустройство местных жителей.

На протяжении всего предстоящего периода сохраняющаяся потребность в трудовых ресурсах, связанная с реализацией проектов по созданию новых производств, с развитием обеспечивающих секторов и отраслей социальной сферы, в перспективе до 2035 года позволит сохранить показатели уровня безработицы в районе на уровне 2,4%.

4.5. Здравоохранение

Главной целью здравоохранения Шебалинского района является увеличение продолжительности жизни населения за счет обеспечения доступной и качественной медицинской помощи.

За последние годы на территории района многое делается для совершенствования системы здравоохранения: построено новое здание районной больницы, построены и капитально отремонтированы фельдшерско-акушерские пункты в населенных пунктах, внедряются новые технологии, оборудование, механизмы предоставления медицинской помощи. Основными направлениями в работе являются: улучшение состояния здоровья детей и матерей, укрепление первичной медико-санитарной помощи, профилактика наиболее распространенных заболеваний социального характера.

Несмотря на произошедшие позитивные изменения в работе системы здравоохранения, на сегодняшний день актуальны такие проблемы:

- преимущественная ориентация на лечение заболеваний, а не на их предотвращение, низкая мотивация населения к здоровому образу жизни, высокая распространенность поведенческих факторов риска заболеваний (курение, злоупотребление алкоголем и наркотиками, недостаточная

двигательная активность, нерациональное, несбалансированное питание и ожирение);

- недостаточное обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;

- низкая эффективность использования медицинского оборудования, в том числе из-за недостатка подготовленных кадров;

- сложность и затратность обеспечения в полном объеме необходимой медицинской помощью части населения из-за сложной транспортной доступности отдельных населенных пунктов.

На протяжении долгих лет основными причинами смертности населения в районе являются болезни кровообращения (45%), новообразования (16%) и внешние причины (18,5%).

Для достижения поставленной цели основными направлениями деятельности в предстоящие годы должны стать:

- развитие эффективной системы профилактики заболеваний и содействие формированию у населения ценности здорового образа жизни путем повышения роли профилактики на основе проведения диспансеризации различных возрастных групп населения в деятельности первичного медицинского звена;

- информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний социального характера;

- кадровое обеспечение системы здравоохранения и преодоление дефицита медицинских кадров путем привлечения и закрепления их в учреждениях здравоохранения района, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения их жильем, повышения уровня оплаты труда.

4.6. Культура

Целью культурной политики Шебалинского района является формирование и развитие духовно-нравственной, творческой, социально ответственной и успешной личности, сохранение историко-культурного наследия. Достижение цели культурной политики осуществляется по основным направлениям, в рамках которых формируются задачи:

- сохранение, развитие и модернизация сети учреждений культуры;

- становление нравственно-эстетического развития человека, его самореализация, становление творческой личности.

Приоритетными направлениями культурной политики в рамках реализации стратегии Шебалинского района до 2035 года будут:

- повышение уровня туристической привлекательности района;
- создание благоприятных условий для всестороннего развития человека, его творческой самореализации, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству;

- сохранение и воспроизводство кадрового потенциала в сфере культуры и искусства района;

- осуществление просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, в том числе на базе музеев, клубных учреждений, а также создание условий для вовлечения молодежи в волонтерские движения, приобщение к истории, культуре, изучению фольклора и народного творчества;

- развитие гастрольной и фестивальной деятельности, активизация культурного обмена между территориями с целью популяризации искусства;

- поддержка инновационных проектов, направленных на сохранение, развитие и популяризацию традиций народной культуры района;

- развитие информационно-библиотечных услуг на основе современных технологий через участие в проектной деятельности;

- создание единой системы мониторинга состояния и развития библиотечного дела в районе;

- развитие внестационарного обслуживания жителей малонаселенных удаленных пунктов;

- оцифровка фондов библиотек, в том числе краеведческих и редких изданий;

- укрепление материально-технической, учебной и вспомогательной баз учреждений отрасли;

- привлечение молодых специалистов с целью увеличения контингента учреждений дополнительного образования и расширение спектра услуг, предоставляемых учреждениями культуры путем создания мотивации и условий для специалистов;

- оказание платных услуг;

- повышение квалификации работников культуры и искусства;
- сохранение и пополнение библиотечного, музейного фондов.

Реализация основных направлений культурной политики Шебалинского района Республики Алтай на период до 2035 года предполагает следующие результаты:

рост удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (культурного обслуживания) до 80%;

увеличение удельного веса населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений, от общей численности населения до 77%;

доведение отношения средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Шебалинском районе до 100%;

увеличение количества выставочных проектов, осуществляемых на территории Шебалинского района до 100 % по сравнению .

4.7. Физическая культура и спорт

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта направлена на повышение качества жизни населения и рост заинтересованности населения в регулярных занятиях физической культурой и спортом, на пропаганду спорта как основы здорового образа жизни.

Развитие сферы физической культуры и спорта ориентировано на повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни в рамках следующих задач:

1) проведение спортивно-массовых мероприятий с максимальным охватом всех категорий населения, включая проведение на территории района спортивных мероприятий, способствующих повышению мастерства спортсменов, качества их подготовки и достижению высоких спортивных результатов;

2) пропаганда здорового образа жизни, повышение интереса населения к занятию физической культурой и спортом, в том числе с привлечением средств массовой информации, реализация агитационно-пропагандистских и

информационных мероприятий в целях повышения заинтересованности населения и вовлечения в постоянные занятия физической культурой и спортом, а также внедрение системы всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

3) развитие спортивной инфраструктуры, укрепление материально-технической базы в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом, в том числе:

- строительство малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности, а также плоскостных сооружений;

В результате реализации намеченных мероприятий к 2035 году планируется:

- увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, до 50%;

- довести обеспеченность населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, до 65%;

- довести долю граждан, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике, до 20%.

4.8. Молодежная политика

Целью государственной молодежной политики является совершенствование организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала.

Основными задачами государственной политики в сфере молодежной политики являются:

1) реализация мероприятий эффективного взаимодействия с молодежными общественными объединениями;

2) поддержка талантливой молодежи и молодежных общественных объединений;

3) расширение сети молодежных, физкультурно-спортивных, военно-патриотических и компьютерных клубов, библиотек, художественных кружков и других организаций, доступных для молодежи;

4) воспитание в молодежной среде позитивного отношения к семье и браку, формирование образа благополучной молодой семьи;

5) реализация патриотического воспитания молодежи и волонтерского движения;

б) стимулирование активности молодежи в сфере предпринимательства путем реализации в Шебалинском районе действенной системы мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

По состоянию на 1 января 2018 года в Шебалинском районе проживает 3147 человек в возрасте от 14 до 35 лет, что составляет 23% от всего населения района. Ежегодно проводится около 52 мероприятий, в которых принимает участие 1115 молодых людей.

В целях развития, укрепления и повышения эффективности системы военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки граждан действуют 2 военно-патриотических клуба.

В результате реализации намеченных мероприятий планируется:

увеличить долю молодых людей в возрасте 14 - 35 лет, участвующих в реализации молодежной политики района и Республики Алтай, в общей численности молодых людей, до 65%;

увеличить долю молодежи в возрасте 14 - 35 лет, участвующей в региональных и межрегиональных мероприятиях, в общей численности молодых людей, проживающих в Шебалинском районе, до 62%;

увеличить долю молодежи в возрасте 14 - 35 лет, участвующей в волонтерском (добровольческом) движении в общей численности молодых людей, проживающих в Шебалинском районе, до 7%.

4.9. Политика в сфере общественной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Развитие сферы обеспечения безопасности населения направлено на достижение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, уровня безопасности дорожного движения.

Целью в данной сфере является создание безопасных условий для проживания граждан и функционирования инфраструктуры.

Задачами в области безопасности населения являются:

- повышение готовности органов управления, сил и средств к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера;

- формирование эффективной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, направленной на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и, соответственно, на сохранение здоровья людей;

- создание эффективной системы пожарной безопасности: организация профилактики, обнаружения и тушения пожаров;

- развитие системы профилактики правонарушений, повышение безопасности дорожного движения.

Мерами, обеспечивающими реализацию политики в сфере безопасности, являются:

- развитие комплексной системы информирования и оповещения населения;

- обеспечение центров управления в кризисных ситуациях, управлений гражданской обороной и сил гражданской обороны, пунктов управления гражданской обороны, современными средствами и технологиями мониторинга, техническими средствами, автоматизированными системами, укомплектование специалистами, имеющими соответствующее образование;

- создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Республики Алтай по единому номеру «112»;

- создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- совершенствование мер, направленных на первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- организация мероприятий и специальных проектов, направленных на популяризацию среди населения, с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, культуры безопасности жизнедеятельности;

- разработка и реализация планов гражданской обороны и защиты населения;

- противодействие уличным преступлениям и преступлениям, совершаемым в общественных местах;

- борьба с коррупцией.

Ожидаемые результаты мероприятий государственной политики в сфере общественной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

- снижение соотношения количества правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения, экстремизмом и терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, жестоким обращением и насилием над детьми к уровню 2017 года на 34 %.

V. Основные направления экономического развития

5.1. Сельское хозяйство и пищевая промышленность

Сельское хозяйство - является ведущей системообразующей сферой экономики района, формирующей агропромышленный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал района.

Основными экономическими факторами развития отрасли сельского хозяйства служат наличие земельных ресурсов, высокая обеспеченность сельхозугодиями, в том числе пашнями, стабильно растущие объемы производства мяса и молока, устойчивый внутренний и внешний спрос на продукцию отрасли. Эти факторы создают стимул для развития в районе производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В то же время в отрасли существует ряд проблем, к ним относятся:

- низкая продуктивность, обусловленная техническим и технологическим отставанием отрасли, высоким уровнем износа техники, оборудования сельскохозяйственных производственных помещений;

- дефицит квалифицированных кадров на селе, связанный с не обустроенностью сельских территорий, их низкой социальной привлекательностью для проживания.

Основной задачей развития отрасли является повышение эффективности и устойчивого развития производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции.

Наращивание объемов сельхозпроизводства будет обеспечено путем:

- обеспечения государственной и муниципальной поддержки сельскохозяйственного производства, заключающейся в предоставлении субсидий, оказании информационных консультационных услуг;
- создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в отрасль, в том числе в рамках государственно - частного партнерства;
- поддержка малых форм хозяйствования;
- создания условий по привлечению и закреплению молодых кадров, в том числе путем реализации мер по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы;
- обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции в результате создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, создания производств по переработке продукции и ее хранению;
- строительства объектов животноводства (ферм, комплексов);
- обеспечения качественной кормовой базой.

Сельскохозяйственное производство играет не только экономическую роль, но и обеспечивает занятость, самозанятость населения, доходы населения сельских территорий, поэтому на территориях необходимо добиваться развития малых форм хозяйствования, переход ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства.

Перспективным направлением развития отрасли предполагается растениеводство с усилением направления безвирусного семенного картофелеводства на территории Шебалинского района (к 2035 году производство семенного картофеля будет увеличено до 1500 тонн в год). А также для достижения независимости от импорта в снабжении населения картофелем местного производства, что является частью достижения приоритетных целей развития агропромышленного комплекса Республики Алтай.

Всемерное наращивание производства сельскохозяйственной продукции и удовлетворение потребностей населения в продуктах питания за счет внутреннего рынка является важнейшей задачей сельского хозяйства и одной из существенных составляющих продовольственной безопасности Российской Федерации.

Валовый сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях и

крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на 01.01.2018 г. составил 400 тонн или 129 % к аналогичному периоду прошлого года.

Валовый сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на 01.01.2018 г. составил 96,7 тонн или 662,3 % к аналогичному периоду прошлого года.

В Шебалинском районе производством семян безвирусного картофеля и овощей занимается Сельскохозяйственный Потребительский Перерабатывающий Кооператив «Научно-Производственное Объединение «Семенной картофель» (с. Шебалино). В него входят 18 членов кооператива, в том числе 11 крестьянско-фермерских хозяйств и 7 личных подсобных хозяйств. Посадка картофеля осуществляется членами кооператива на территории Шебалинского, Улаганского, Усть-Канского, Онгудайского, Чемальского, Майминского районов.

В настоящее время Сельскохозяйственный Потребительский Перерабатывающий Кооператив «Научно-Производственное Объединение «Семенной картофель» обеспечивает потребность бюджетных учреждений района овощами на 30%. К 2021 году планируется достичь 100%. К 2025 году планируется организовать поставку овощей в торговые сети и туробъекты района и закрыть их потребность на 60%.

При этом развитие производства и рынка семенного картофеля в районе требует освоения современной схемы получения здорового посадочного материала, а также контроля качества семенного картофеля, поступающего для размножения. Для этого необходимо создание биотехнологической лаборатории, способной обеспечить высокий технологический уровень производства оригинального семенного материала с передачей его на дальнейшее размножение в НПО. При создании биотехнологической лаборатории в районе будет развиваться направление по посадочному материалу: выращивание лекарственных трав, плодово-ягодных деревьев.

Это позволит более быстрыми темпами продвигать инновации в производство путем создания и развития кооперации в этой сфере. При этом можно использовать опыт Национального Исследовательского Университета (НИУ) горных зон, например, Северного Кавказа. По данным Кабардино-

Балкарского НИИСХ урожайность элиты, выращенной в горной зоне, достигает 270 - 330 ц/га и при репродуцировании снижение незначительно (на 5 - 15 ц/га) в течение 3 - 4 лет. При перемещении элиты, выращенной в горной зоне, в равнинную, урожайность в первый год составляет 250 - 300 ц/га, в отдельные годы - 400 ц/га.

Основными препятствиями для успешной реализации имеющегося потенциала развития конкурентоспособной отрасли являются слабая техническая вооруженность сельхозтоваропроизводителей, отсутствие специализированных хранилищ и биотехнологической лаборатории.

Для достижения высокой эффективности производства в предстоящие годы планируется увеличение посевных площадей за счет введения в оборот свободных сельскохозяйственных, в том числе залежных земель, а так же применение минеральных удобрений, средств защиты растений, применение кондиционных и элитных семян, ресурсосберегающих технологий.

В будущем перспективным направлением развития отрасли в районе останется животноводство. Повышение эффективности в животноводстве будет обеспечено за счет развития племенной базы с применением селекционно - генетических технологий, сохранения и увеличения объемов производства молочной и мясной продукции, строительства объектов животноводства (ферм, комплексов), переход ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства.

В отдельных территориях района, с учетом природно-климатических условий и имеющихся ресурсов, в предстоящие годы усилия будут направлены на развитие таких направлений, как сбор дикоросов посредством создания и развития системы потребительской кооперации на уровне сельских поселений Шебалинского района, а также дальнейшая их переработка на базе «Регионального центра инжиниринга Республики Алтай».

В целом к 2035 году в районе ожидается увеличение производства сельскохозяйственной продукции на 40 % к уровню 2017 года.

С целью укрепления и дальнейшего развития жизни на селе необходимо привлечение молодых специалистов путем улучшения жилищных условий, повышения уровня благоустройства сельских жителей, улучшения социальной, бытовой и транспортной инфраструктуры.

5.2. Развитие малого бизнеса

Развитый сектор малого и среднего бизнеса в районе - серьезный резерв развития экономики и улучшения социального климата, который способствует повышению уровня социальной ответственности и экономической инициативы в обществе.

Сегодня на территории района осуществляют деятельность 83 организации малого бизнеса и 437 индивидуальных предпринимателей. На их долю приходится 100% общего объема произведенной хлебобулочной продукции, товарооборота района, оборота общественного питания и обеспечивается занятость почти трети работающего населения района.

В силу большей концентрации населения развитие малого и среднего предпринимательства интенсивнее развивается в районном центре, в то же время в сельских поселениях предпринимательская деятельность развита недостаточно.

Именно для этих территорий в предстоящие годы ключевая роль в обеспечении социально-экономического развития будет принадлежать малому бизнесу, который создаст рабочие места, обеспечит стабильные доходы населения и поступления в муниципальный бюджет.

Дополнительным резервом развития территории района и источником наполнения местных бюджетов является легализация «теневой» экономики в сфере предпринимательства, в том числе сокращение неформальной занятости, легализация заработной платы.

На сегодняшний день факторами, сдерживающими развитие малого и среднего предпринимательства в районе, являются:

- частые изменения основных правил ведения бизнеса;
- ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам, выражающийся в высокой стоимости банковских услуг, государственным закупкам;
- отсутствие системы сбыта, неэффективная маркетинговая политика;
- высокие издержки выхода на внешние рынки;
- дефицит квалифицированных кадров.

Для решения указанных проблем в последние годы активно создавалась система мер муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основным инструментом реализации политики поддержки и развития малого и среднего бизнеса в районе является муниципальная подпрограмма Шебалинского района «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства», действующая в рамках муниципальной программы «Развитие экономического потенциала и предпринимательства на 2013-2018 годы», утвержденная постановлением Главы администрации МО «Шебалинский район» от 27 марта 2018 года № 99-1. В результате участия в конкурсах муниципальных программ, району выделяются средства из республиканского и федерального бюджетов на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и предпринимателей создан Координационный совет при Главе администрации района (аймака) в области развития малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением Главы администрации МО «Шебалинский район» от 27 декабря 2017 года за № 484-п.

Цель поддержки малого и среднего предпринимательства в районе - динамичное и устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения района, создание рабочих мест, рост уровня доходов, насыщение потребительского рынка товарами и услугами.

Основными направлениями деятельности в предстоящие годы станут:

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся приоритетными направлениями: лесопереработкой, переработкой сельскохозяйственной продукции, дикоросов, а также иными видами перерабатывающих производств;

- создание целостной системы информационно-консультационных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства, посредством создания и развития сети объектов инфраструктуры, поддержки предпринимательства на территории района с учетом приоритетных направлений развития сети объектов инфраструктуры, поддержки предпринимательства регионального уровня;

- вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, повышение уровня предпринимательской грамотности, информационное и консультационное сопровождение предпринимателей района;

- создание условий, стимулирующих сокращение скрытой («теневой») деятельности в сфере предпринимательства и сокращение неформальной занятости;

- формирование положительного образа предпринимателя, содействие формированию благоприятной социально-психологической среды для малого предпринимательства.

К 2035 году сохранится стабильный рост основных показателей, характеризующих деятельность малого и среднего предпринимательства благодаря комплексной системе мер стимулирования предпринимательской деятельности.

Продолжится имущественная поддержка предпринимательства, консультативная и информационная поддержка в рамках создания дополнительного окна на базе Филиал АУ РА «МФЦ» в Шебалинском районе.

Приоритетным направлением развития финансовой поддержки малых и средних предприятий в перспективе останется снижение доли невозвратных видов поддержки (субсидии на развитие бизнеса, гранты и т.п.) в общем объеме средств, выделяемых в рамках программ поддержки малого и среднего предпринимательства, в пользу развития рыночных инструментов поддержки (микрозаймов, гарантий).

При предоставлении прямой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства будет осуществлена приоритизация целевых групп получателей поддержки с ориентиром на производимую продукцию (услуги) в сфере импортозамещения, оказание социально-значимых услуг и т.п.

Достижение в предстоящие годы нового качества и уровня развития предпринимательства ставит перед районом большие задачи.

Результатами развития малого и среднего бизнеса к 2035 году станут:

увеличение оборота малых и средних предприятий в постоянных ценах по отношению к 2017 году (в реальном выражении) на 37%;

обеспечение роста числа субъектов малого и среднего предпринимательства в 2035 году по отношению к 2017 году на 27%;

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения к 2035 году составит 30,38%.

5.3. Развитие и модернизация инфраструктуры Жилищно-коммунальный комплекс

Целью развития жилищно-коммунального комплекса Шебалинского района является создание условий по обеспечению доступным жильем и услугами коммунального комплекса, привлечение частного бизнеса и внебюджетных инвестиций.

Задачи развития жилищно-коммунального хозяйства:

1) повышение эффективности управления объектами жилищно-коммунального комплекса;

2) создание условий для привлечения средств частных инвесторов для модернизации и развития объектов коммунальной инфраструктуры;

Мерами, обеспечивающими развитие жилищно-коммунального комплекса, являются:

создание условий для дальнейшего повышения доступности жилья для населения;

обеспечении инфраструктурой земельных участков, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей (субсидии республиканского бюджета на софинансирование расходных обязательств);

внедрение концессии в сферу жилищно-коммунального хозяйства, вложение концессионерами значительных средств в реализацию проектов в виде приобретения необходимых материалов, найма рабочей силы и вовлечение в работы смежных отраслей;

развитие различных форм государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов в отрасли ЖКХ, особенно в части строительства, модернизации и капитальных ремонтов коммунальной инфраструктуры;

компенсация расходов по электроэнергии, отпускаемой дизельными электростанциями и гидроэлектростанциями муниципальным учреждениям и (или) индивидуальным предпринимателям (субсидии республиканского бюджета);

повышение открытости и прозрачности сферы жилищно-коммунального хозяйства путем размещения организациями жилищно-коммунального комплекса и органами власти информации о своей деятельности в

государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ).

Основными проектами в реализации Стратегии определены:

реализация проектов комплексного освоения или развития уже застроенных территорий с условием строительства на таких участках жилья экономического класса и реализации такого жилья по фиксированной стоимости жителям из перечня льготных категорий;

реконструкция и модернизация систем теплоснабжения;

строительство и реконструкция сетей уличного освещения;

строительство и реконструкция систем водоснабжения;

строительство и реконструкция сооружений по очистке сточных вод, в том числе обеспечение сельских населенных пунктов и объектов рекреации автономными системами очистки бытовых стоков заводского изготовления.

Решение задач развития жилищно-коммунального комплекса позволит достичь к 2035 году следующих системных эффектов:

1) увеличения доли населения, обеспеченного услугами централизованного водоснабжения, качественной питьевой водой;

2) снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры.

Энергетика

Электроснабжение на территории района осуществляет ОАО «Алтай Энергосбыт». Эксплуатацию электросетей и подстанций осуществляет ООО «МРСК - Сибирь». Общая протяженность сетей в районе составляет 470,5 км, износ сетей составляет 54%.

Развитие энергетики является одним из стратегических приоритетов устойчивого развития региона. Наличие энергетического потенциала является необходимым условием поддержания экономического роста. Основным ключевым проектом в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай до 2035 года предусматривается реализация проекта строительства солнечной электростанции в Шебалинском районе (25 МВт) в 2019-2020 годах.

5.4. Транспортный комплекс

Транспортный комплекс Шебалинского района представлен автомобильным транспортом.

Существующая инфраструктура транспортного комплекса района и оказываемые услуги по перевозке грузов и пассажиров обеспечивают доступность территории, способствуют формированию безопасных и комфортных условий проживания для населения, создают необходимые условия для развития отраслей экономики.

По территории района проходит автодорога федерального значения «Чуйский тракт», автодорога «Черга-Беш-Озек-Карагай», которая в перспективе будет играть важную роль в развитии экономики и жизнедеятельности населения.

В Шебалинском районе дорожная сеть представлена: федеральной – 45 км, территориальными дорогами регионального значения - 249,6 км и дорогами общего пользования местного значения - 230,6 км.

Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативными требованиями, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2016 год, составила 97,5 %, что выше уровня 2015 года на 1,81%. Изменения связаны с уточнением протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, которая по итогам 2016 года составила 224,9 км.

Перевозку пассажиров осуществляет Горно-Алтайское предприятие автотранспортных перевозок (ПАТП) по утвержденным маршрутам и графику.

Железнодорожный и авиационный транспорт в районе отсутствует. Расстояние до железнодорожной станции - 220 км (г.Бийск, Алтайский край) и до аэропорта Горно-Алтайск - 108 км.

В предстоящие годы целью данной отрасли является развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, повышение доступности транспортных услуг для населения.

К 2035 году необходимо:

- развитие транспортной инфраструктуры района путем реконструкции сети муниципальных дорог за счет средств бюджета республики;
- обеспечение участия района в республиканских и федеральных программах строительства и ремонта дорожной сети.

В перспективе транспортный комплекс района должен быть ориентирован на решение социальных и экономических задач:

- развитие и модернизация автомобильных дорог общего пользования местного значения,

- приведение технического состояния сети муниципальных дорог в соответствие нормативным требованиям.

Одним из ключевых проектов в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай определено строительство автомобильной дороги «Черга – Беш-Озек», в рамках строительства автомобильной дороги регионального значения «Черга-Беш-Озек-Усть-Кан-Талда-Карагай - граница Казахстана с подъездом Талда-Тюнгур-Иня».

5.5. Развитие сельской территории

Целью развития сельской территории является улучшение качества жизни жителей сел, создание условий для системного повышения качества и комфорта.

Задачами развития сельской территории являются:

реализация комплексных проектов по благоустройству: наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования;

актуализация Правил благоустройства, предусматривающих формирование муниципальных программ формирования современной сельской территории с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления;

реализация механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;

обустройство инфраструктуры для обеспечения доступности сельской территории для маломобильных групп населения, в том числе создание безбарьерной среды для маломобильных граждан в зоне общественных пространств.

Мерами, обеспечивающими развитие сельской территории, являются:

создание инструментов софинансирования проектов благоустройства гражданами;

создание инструментов общественного контроля реализации проектов по благоустройству;

поощрение проектов по благоустройству, инициированных гражданами;

создание инфраструктуры спорта и отдыха;

благоустройство популярных зон торговли;
формирование культурной ценности;
размещение информации в ГИС ЖКХ, в том числе проведение в ГИС ЖКХ общественного обсуждения программ благоустройства.

Результатом реализации поставленных задач станет:
увеличение площади благоустроенных территорий общего пользования на 57% или 634 кв.м.;

5.6. Информационно - коммуникационная инфраструктура

Информационно - коммуникационный комплекс является важнейшим звеном развития современного общества. Развитие инфраструктуры связи и телекоммуникаций, внедрение новых информационных технологий в сферы жизнедеятельности человека и в производство, расширение спектра информационно-коммуникационных услуг, предоставляемых населению и бизнесу, ведут к росту качества жизни населения, повышению эффективности производства в реальном секторе экономики, в конечном счете - к становлению современного информационного общества.

Для района основным фактором, препятствующим интеграции в глобальное информационное общество, является цифровое неравенство его территорий, выражающееся в резком сокращении количества доступных телекоммуникационных услуг по мере удаления от районного центра. Сегодня около 11% (1544 человек) жителей района испытывают дефицит телекоммуникационных услуг в связи с неразвитой инфраструктурой. Сотовая связь отсутствует в четырех селах: Кукуя, Могута, Мухор-Черга, Мариинск. Ловит местами (точками) в семи селах: Актел, Камай, Арбайта, Малая-Черга, Верх-Черга, Барлак, Мьюта.

Не охвачено цифровым телевизионным вещанием (ЦТВ) села Арбайта, Барлак, Камай, Кукуя, Могута. Жители села Барлак 100% подключились к спутниковому телевидению, по остальным селам не подключено 25 домохозяйств.

В предстоящие годы необходимо:

- сократить разрыв в развитии информационно-телекоммуникационной инфраструктуры территории района;

- повысить доступность для населения и организаций района современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

Развитие сетей связи и телекоммуникаций, 100% -ый охват населения района услугами связи и широкополосным доступом к сети Интернет, распространение информационных и телекоммуникационных технологий, развитие высокотехнологичной отрасли разработки программного обеспечения будут способствовать повышению качества жизни населения на территории района, росту конкурентоспособности экономики района, повышению эффективности муниципального управления.

5.7. Управление муниципальными финансами и имуществом

Главной целью управления муниципальными финансами и имуществом является укрепление налоговой базы и снижение уровня дотационности бюджета Шебалинского района, эффективное использование муниципального имущества и земель для получения доходов бюджета на территории района.

Задачами управления муниципальными финансами и имуществом являются:

развитие собственной доходной базы консолидированного бюджета Шебалинского района;

повышение эффективности бюджетных расходов бюджета Шебалинского района, повышение качества управления муниципальными финансами;

повышение результативности расходов в рамках муниципальных программ Шебалинского района;

совершенствование нормативно-правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса в районе, планирования и исполнения консолидированного бюджета Шебалинского района, обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

максимальное вовлечение в хозяйственный оборот муниципального имущества Шебалинского района, пополнение доходной части бюджета района в виде доходов от использования и продажи муниципального имущества;

максимальное вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в собственности Шебалинского района, а так же участков, полномочия по управлению и распоряжению которыми передано органам местного самоуправления районного уровня;

предоставление в собственность, пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности Шебалинского района, а так же участков, полномочия по управлению и распоряжению которыми передано органам местного самоуправления районного уровня;

осуществление контроля за использованием земельных участков.

В результате реализации политики по управлению муниципальными финансами к 2035 году будут обеспечены условия долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, развиты программно-целевые методы финансового управления, повышена прозрачность налоговой системы и бюджетного процесса.

VI. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности

Состояние окружающей среды является одним из основных факторов, определяющих здоровье человека и влияющих не только на качество, но и на безопасность его жизни.

В результате снижения негативного воздействия на все компоненты природной среды (воздух, воду, землю) и ликвидации причиненного экологического ущерба будет обеспечено благоприятное и безопасное для здоровья и жизни состояние окружающей среды.

Охрана природных ресурсов, бережное и рациональное их использование создаст основу для долговременного устойчивого развития экономики района.

Бережному и ответственному отношению к окружающей среде, как в процессе индивидуальной жизнедеятельности, так и в производственной деятельности, будет способствовать формирование общей экологической культуры населения района, развитие экологического образования и воспитания.

Основными проблемами в сфере окружающей среды и экологической безопасности являются:

- не отвечающие современному уровню технология сбора твердых бытовых отходов;

- образование отходов, в том числе твердых бытовых, при недостаточном количестве объектов их размещения и использования отходов в качестве вторичного сырья;

-загрязнение и выбытие земель из оборота в результате хозяйственной деятельности, отсутствие эффективной системы рекультивации земель;

- низкая культура самого населения в области охраны окружающей среды.

Неблагоприятная ситуация в районе усугубляется и отсутствием в поселениях района очистных сооружений. Хозяйственно - бытовые воды направляются в септики, откуда вывозятся за пределы населенных пунктов и сбрасываются на рельеф.

В предстоящие годы основной целью экологической политики в районе является обеспечение благоприятного состояния окружающей среды путем эффективной системы сбора и утилизации отходов производства и потребления как необходимого условия улучшения качества жизни.

В предстоящие годы достижение цели экологической политики будет обеспечиваться следующими основными направлениями:

- совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов;

- создание инфраструктуры, обеспечивающей централизованное накопление твердых бытовых отходов и направление их на утилизацию;

- формирование экологической культуры;

- привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Итоговым результатом реализации мероприятий, направленных на рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности, станут: снижение объемов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от всех источников, снижение объемов образованных отходов I - IV классов опасности.

VII. Пространственное социально-экономическое развитие территории

Перспективы пространственного развития предстоит определять с учетом решения задачи обеспечения устойчивого развития направленного на обеспечение сочетания эффективной специализации. При этом требуется

обеспечение гармоничного и сбалансированного развития экономики и социальной сферы.

Пространственные центры:

главным центром является основной административно-хозяйственный культурно-бытовой центр района - с. Шебалино, где размещаются предприятия и учреждения федерального, республиканского и местного значения;

административно-хозяйственные центры муниципальных образований сельских поселений являются второстепенными пространственными центрами местного значения.

Основным фактором, влияющим на сложившиеся расселение и размещение производственных сил, является развитие инфраструктуры, а также упор в специализации на сельское хозяйство и промышленность.

Основные промышленные предприятия по добыче природных ресурсов и производству продукции находятся в районе сел Шебалино (ООО «ДЭП – 219», АУРА «Шебалино лес», производство хлеба и хлебобулочных изделий: ИП Пилтоян С.Г., ИП Пьянкова Л.А., ИП Идубалина О.В., производство газоблочных и бетонных изделий: ИП Мазалов С.А., ИП Диков А. Н., национальный продукт «Талкан»: ИП Карманова Г.Ы., ИП Можондоева Н.А., производство чаев: ИП Жаврина Л.А., ИП Зотева Т.В.), Арбайта (производство молочной продукции: ИП Федоров С.А.), Черга (ООО «Чергинский маслосырзавод»), Беш-Озек (убойный пункт ИП Тыдыков Н.Б.), Барагаш (Барагашский лесхоз, колбасный цех ИП Коротенко Ч.П.), Камлак (производство ферментированного чая: ООО «Аквилегия», производство сыра: ООО «Темир Ат»).

Сельскохозяйственное производство, а также первичная переработка сельхозпродукции, как сравнительно менее зависимые от энергетики и транспорта отрасли экономики, расположены во всех муниципальных образованиях. Однако и эти отрасли испытывают трудности в связи с недостаточным развитием инфраструктуры.

Непосредственным инструментом реализации пространственных стратегических направлений является Схема территориального развития муниципального образования «Шебалинский район» и документы территориального развития муниципальных образований сельских поселений в Шебалинском районе. В документах территориального развития определены

система расселения, в том числе инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы.

Конкретные стратегические направления развития муниципальных образований сельских поселений в Шебалинском районе с учетом перспектив пространственного развития изложены в таблице 1. При этом муниципальным образованиям сельских поселений в Шебалинском районе при разработке документов стратегического планирования рекомендуется руководствоваться выделенными отраслевыми приоритетами.

Стратегические приоритеты развития Шебалинского района определены Стратегией социально-экономического развития Республики Алтай до 2035 года: развитие агропромышленного комплекса, развитие промышленного производства (пищевая), рекреация (создание туробъектов, ориентированных на зимние виды отдыха), транспортная инфраструктура.

Исходя из приоритетов развития и размещения производственных сил, определяются стратегические приоритеты пространственного развития района.

В рамках территориального распределения производственных сил целесообразно осуществлять привязку жилищного строительства к вышеназванным объектам с решением проблем предоставления земельных участков с развитой коммунальной инфраструктурой.

Таблица 1. Стратегические направления развития муниципальных образований сельских поселений Шебалинского района с учетом перспектив пространственного развития

| № п/п | Сельское поселение | Стратегические приоритеты развития |
|--------------|--------------------------------|--|
| 1 | Шебалинское сельское поселение | лесозаготовка, деревопереработка, агропищевое производство, транспортная инфраструктура, сфера услуг |
| 2 | Чергинское сельское поселение | рекреация, развитие сферы услуг, сельское хозяйство, транспортная инфраструктура |
| 3 | Камлакское сельское поселение | рекреация, создание туристской инфраструктуры круглогодичного действия и туробъектов, ориентированных на зимние виды отдыха, садоводство |

| | | | |
|----|--------------------------------------|----------|---|
| 4 | Барагашское поселение | сельское | лесозаготовка, агропищевое производство, транспортная инфраструктура, деревопереработка |
| 5 | Беш-Озекское поселение | сельское | лесозаготовка, агропищевое производство, транспортная инфраструктура, сельское хозяйство |
| 6 | Актельское поселение | сельское | лесозаготовка, сельское хозяйство |
| 7 | Дъектиекское поселение | сельское | агропищевое производство, добыча полезных ископаемых |
| 8 | Улус-Чергинское поселение | сельское | лесозаготовка, сельское хозяйство |
| 9 | Ильинское поселение | сельское | лесозаготовка, агропищевое производство, транспортная инфраструктура, сельское хозяйство, деревопереработка |
| 10 | Шыргайтинское поселение | сельское | лесозаготовка, агропищевое производство, сельское хозяйство |
| 11 | Каспинское поселение | сельское | добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, лесозаготовка |
| 12 | Верх-Апшухтинское сельское поселение | | сельское хозяйство, лесозаготовка |
| 13 | Мало-Чергинское поселение | сельское | сельское хозяйство, лесозаготовка |

VIII. Организация реализации Стратегии

8.1. Механизмы реализации Стратегии

Стратегия реализуется за счет выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение поставленных в ней целей. В реализации Стратегии участвуют не только органы власти, но и другие заинтересованные организации: территориальные структуры (подразделения) федеральных органов власти, органы местного самоуправления, учреждения социальной сферы, субъекты естественных монополий, бизнес, общественные объединения.

Основой организационного механизма реализации Стратегии является оптимальный набор действенных инструментов ее реализации и четко определенная система мониторинга промежуточных результатов реализации Стратегии в целях своевременной корректировки целевого сценария реализации мероприятий.

8.2. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация стратегии предполагается в три этапа: 2018 – 2020 годы, 2021 - 2025 годы, 2026 - 2035 годы.

I этап (2018 - 2020 годы) - внедрение стратегического планирования и проектного управления в МО, синхронизация документов стратегического планирования с документами Республики Алтай, внедрение целевых моделей в части улучшения делового климата;

II этап (2021- 2025 годы) - реализация ключевых инвестиционных проектов, в том числе объектов инфраструктуры развития МО, включенных в план реализации настоящей Стратегии;

III этап (2026 - 2035 годы) - развитие современных форматов услуг для населения, повышение качества и комфортности проживания населения на территории МО.

8.3. Инструменты реализации Стратегии

Основой организационного механизма реализации Стратегии является система программно-плановых документов по управлению развитием района: приоритетные проекты и программы, государственные и муниципальные программы, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, схема территориального планирования, прогнозы социально-экономического развития, бюджетный прогноз.

В среднесрочном периоде цели Стратегии реализуются через муниципальные программы, которые утверждаются Главой администрации муниципального образования.

Большая часть реализуемых муниципальных программ имеет социальную направленность, что позволяет осуществить мероприятия по развитию модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, социальному развитию села, развитию образования.

Показатели выполнения стратегических задач социально-экономического развития закреплены в соответствующих муниципальных программах и приоритетных проектах, в связи с чем, в целях осуществления контроля за реализацией Стратегии со стороны органов власти, необходимо:

проведение мониторинга исполнения муниципальных программ (отчеты годовые) и Плана реализации Стратегии,

формирование базы данных инвестиционных проектов и системы поддержки инвесторов, которая обеспечит проектам первоначальное содействие до выхода их на проектную мощность;

перспективные планы по обеспечению инфраструктурными возможностями конкретного инвестиционного проекта, а также контроль состояния инфраструктурной обеспеченности района;

софинансирование приоритетных, инфраструктурных и социально значимых проектов в рамках реализации Стратегии;

объективная оценка федеральной или региональной поддержки муниципального образования.

В целях повышения эффективности муниципального управления и улучшения инвестиционного климата в районе будет осуществляться внедрение проектного управления. Для управления в части реализации крупных и особо значимых проектов направленных на достижение целей, получение запланированных результатов проектов надлежащего качества в установленные сроки и без увеличения бюджета.

Ключевым фактором успеха проектного управления является наличие четкого заранее определенного плана, минимизации рисков и отклонений от плана, эффективного управления изменениями (в отличие от процессного, функционального управления, управления уровнем услуг).

Целью управления проектом (-ами) является достижение заранее определенных целей при заранее известных ограничениях и целесообразном использовании возможностей, реагировании на риски. Проектное управление направлено, прежде всего, на то, чтобы все задачи, стоящие перед муниципальными органами власти, имели не только понятные цели, но и четкие сроки исполнения, конкретных исполнителей, свой бюджет, контрольные события, рабочие группы и руководителей, которые персонально ответственны за управление тем или иным проектом, конечную его реализацию. Проектное

управление помогает разложить мероприятия целевой программы на управляемые проекты, поскольку через паспорт проекта и контрольные события можно отследить качество его выполнения, сроки исполнения события и увидеть конкретный результат.

Для управления приоритетными проектами (программами) в Шебалинском районе будет сформирована специальная организационная структура, в которой выделен высший орган управления проектной деятельностью, определяющий ключевые приоритетные направления развития района – Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе МО «Шебалинский район», В качестве уполномоченного координирующего органа по организации проектной деятельности в Шебалинском районе определено отдел экономики и предпринимательства администрации МО «Шебалинский район».

8.4. Система управления и мониторинга реализации Стратегии

В целях обеспечения гибкости Стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии.

Корректировка Стратегии социально-экономического развития осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

Текущий контроль осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Стратегии путем ежегодного мониторинга и анализа промежуточных результатов ее реализации.

Для обеспечения эффективного исполнения Стратегии, согласно плану реализации стратегии, назначаются участники Стратегии, ответственные за достижение ее целей и реализацию задач.

Координацию реализации Стратегии осуществляет уполномоченное структурное подразделение Администрации муниципального образования в сфере экономического развития, которое:

взаимодействует с участниками реализации Стратегии;
проводит общий мониторинг реализации Стратегии, в том числе на основании данных от участников реализации Стратегии;
формирует сводный доклад о промежуточных результатах реализации стратегии;
готовит предложения по корректировке (актуализации) Стратегии и корректировке плана мероприятий по реализации Стратегии.

Исполнительные органы власти муниципального образования, являющиеся участниками реализации Стратегии, осуществляют взаимодействие с соответствующими республиканскими органами исполнительной власти и иными участниками реализации Стратегии, мониторинг реализации Стратегии по своим закрепленным направлениям, готовят предложения уполномоченному структурному подразделению Администрации муниципального образования в сфере экономического развития по внесению изменений в Стратегию.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляет Глава муниципального образования «Шебалинский район».

В целях реализации Стратегии в соответствии с планом мероприятий осуществляется проведение мониторинга показателей достижения целей и задач Стратегии.

Реализация Стратегии предусматривает активное участие населения и экспертного сообщества. Для повышения уровня открытости при реализации Стратегии обеспечивается раскрытие информации о деятельности участников реализации Стратегии, размещение открытых данных по реализации в сети Интернет, в том числе с возможностью внесения предложений и комментариев онлайн по актуальным вопросам реализации Стратегии в целом, публикация результатов мониторинга в сети Интернет. Предусматриваются и иные механизмы общественного контроля реализации Стратегии.

8.5. Ресурсное обеспечение Стратегии

Реализация стратегических мероприятий потребует привлечения большого количества финансовых ресурсов. Их источниками станут: федеральный бюджет, бюджет республики, местные бюджеты и внебюджетные

средства (собственные средства предприятий, привлекаемые инвестиции и заемные средства, средства населения).

Финансирование Стратегии за счет средств консолидированного бюджета Республики Алтай планируется осуществлять в соответствии с действующими государственными программами Российской Федерации, Республики Алтай и муниципальными программами.

Оценка показателей финансового обеспечения муниципальных программ за счет местного бюджета приведена в Приложении № 4 к настоящей Стратегии.

Финансирование за счет средств бюджета предполагается в соответствии с Планом реализации Стратегии.

Важнейшим элементом Стратегии будет являться реализация приоритетных проектов и инвестиционных проектов с привлечением частных инвестиций.

Общий объем финансовых ресурсов для реализации Стратегии определяется прогнозными параметрами, устанавливаемыми в соответствии с бюджетным прогнозом Шебалинского района.

Оценка основных характеристик консолидированного бюджета Шебалинского района на период до 2035 года приведена в Приложении № 5 к настоящей Стратегии.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к стратегии социально-экономического
развития муниципального образования
«Шебалинский район» до 2035 года

Анализ

социально-экономического развития муниципального образования «Шебалинский район»

Муниципальное образование расположено в северо-западной части Республики Алтай. На северо-западе и севере район имеет общую границу с соседним субъектом Российской Федерации – Алтайским краем и

непосредственно граничит с Алтайским (районный центр с. Алтайское) и Солонешенским (районный центр с. Солонешное) районами, входящими в его состав. С других сторон район граничит с районами Республики Алтай: на востоке – с Майминским (районный центр с. Майма) и Чемальским (районный центр с. Чемал) районами, на юге – с Онгудайским (районный центр с. Онгудай), на юго-западе и западе – с. Усть-Канским (районный центр с. Усть-Кан).

Шебалинский район, площадью 3792 км², занимает немногим более 4,1 % территории Республики Алтай. По величине данного показателя район относится к числу малых относительно других районов Республики Алтай (наибольший по площади – Кош-Агачский район, наименьший – Майминский).

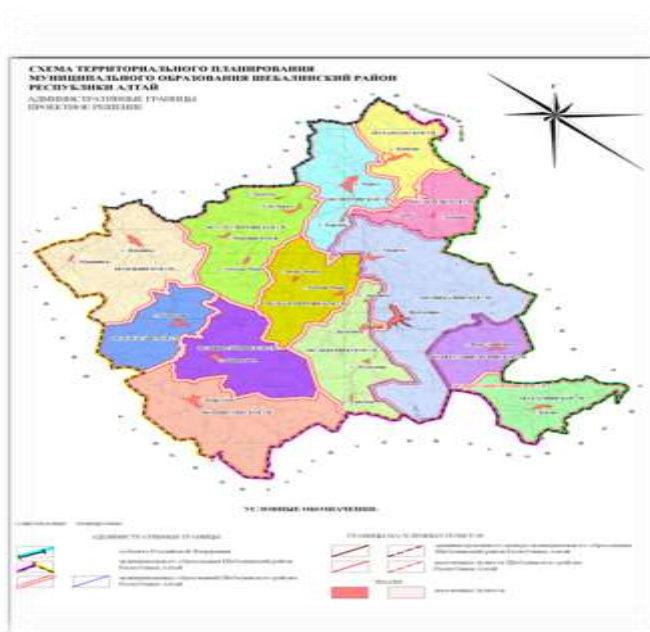


Рис.1 Карта МО «Шебалинский район».

Природные условия, исторически сложившиеся навыки населения способствовали тому, что традиционной отраслью хозяйствования в районе выступает сельскохозяйственное производство, базовой отраслью которого является животноводство. В качестве ведущих отраслей животноводства развитие получило мараловодство, мясное и молочное животноводство.

Климат района - умеренно-континентальный, характерный для северных районов Республики Алтай. Самый холодный месяц – январь, морозы достигают до 40 градусов, самый жаркий месяц – июль $t + 38\text{ }^{\circ}\text{C}$. Осадков выпадает от 600 до 1000 мм в год.

Земельный фонд в административных границах Шебалинского района остается неизменным и составляет 379 150 га или 4,1% от всей территории

республики и разделяется следующим образом:

1. *земли сельскохозяйственного назначения - 242 636 га, из них:*
 - 1.1. в собственности граждан - 49 107 га;
 - 1.2. в собственности юридических лиц - 243 га;
 - 1.3. в государственной и муниципальной собственности - 193 286 га, в том числе 21327 га фонд перераспределения земель.
2. *земли населенных пунктов – 3252 га, из них:*
 - 2.1. в собственности граждан - 794 га;
 - 2.2. в собственности юридических лиц - 0 га;
 - 2.3. в государственной и муниципальной собственности - 2458 га.
3. *земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения – 977 га, из них:*
 - 3.1. в собственности граждан - 0 га;
 - 3.2. в собственности юридических лиц - 87 га, в том числе земли энергетики – 87 га;
 - 3.3. в государственной и муниципальной собственности - 890 га, в том числе земли промышленности – 8 га, земли энергетики – 100 га, земли транспорта (автомобильного) – 744 га.
4. *земли особо охраняемых территорий и объектов - 134 га, из них:*
 - 4.1. в собственности граждан - 42 га, в том числе земли рекреационного назначения – 42 га;
 - 4.2. в собственности юридических лиц - 7 га, в том числе земли рекреационного назначения – 7 га;
 - 4.3. в государственной и муниципальной собственности – 85 га, в том числе земли особо охраняемых природных территорий – 60 га, земли рекреационного назначения – 25 га.
5. *земли лесного фонда – 214180 га.*
6. *земли водного фонда – 48 га, из них:*
 - в собственности граждан – 0 га;
 - в собственности юридических лиц – 0 га;
 - в государственной и муниципальной собственности – 48 га.
7. *земли запаса – 18 678 га, из них:*

- в собственности граждан – 0 га;
- в собственности юридических лиц – 0 га;
- в государственной и муниципальной собственности – 18 678 га.

В районе проживает 13 735 человек, 24 населенных пункта, районный центр – село Шебалино с населением 5,4 тыс. человек. Расстояние до республиканского центра (г. Горно-Алтайск) - 120 км, до ближайшей железнодорожной станции (г. Бийск) - 220 км.

Национальный состав представлен преимущественно русскими и алтайцами.

Все население района – сельские жители, что позволяет отнести район к слабо урбанизированным территориям. Показатель плотности населения находится на уровне 3,8 чел./ км².

Таблица «Административно-территориальное деление муниципального образования «Шебалинский район»

| № п/п | Населенный пункт | Численность населения по состоянию на 01.01.2018 (чел.) | Расстояние до административного центра (км) |
|-------|--------------------------------------|---|---|
| | Население в целом: | 13 720 | - |
| 1. | Актельское сельское поселение | 399 | 40 |
| 2. | Барагашское сельское поселение | 756 | 91 |
| 3 | Беш-Озекское сельское поселение | 585 | 105 |
| 4 | Верх-Апшухтинское сельское поселение | 277 | 20 |
| 5 | Дъектиекское сельское поселение | 941 | 6 |
| 6 | Ильинское сельское поселение | 824 | 68 |
| 7 | Камлакское сельское поселение | 579 | 47 |
| 8 | Каспинское сельское поселение | 371 | 40 |
| 9 | Мало-Чергинское сельское поселение | 421 | 77 |

| | | | |
|----|------------------------------------|------|-----|
| 10 | Улус-Чергинское сельское поселение | 518 | 49 |
| 11 | Чергинское сельское поселение | 2004 | 35 |
| 12 | Шебалинское сельское поселение | 5532 | 0 |
| 13 | Шыргайтинское сельское поселение | 528 | 101 |

Характеристика базовых и стратегических отраслей экономики.

Сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции

В аграрном секторе по виду деятельности «Сельское хозяйство» зарегистрировано 14 сельскохозяйственных предприятий, из которых 8 сельхозорганизаций и 6 предприятий по переработке сельхозпродукции. Из общего числа сельхозорганизаций фактически осуществляют свою деятельность 8 единиц. Также зарегистрировано 242 крестьянских (фермерских) хозяйства и индивидуальных предпринимателя, из которых фактически осуществляют деятельность 223 хозяйства. Кроме того, осуществляют деятельность 10 СПОКов и 2984 личных подсобных хозяйства.

В 2006 году осуществляли деятельность 11 сельскохозяйственных организаций, 79 крестьянско-фермерских хозяйств, 5215 личных подсобных хозяйств.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за 2017 год в фактически действовавших ценах составил 2050,3 млн. руб. (на душу населения 148,8 руб.), в том числе производство продукции животноводства – 1750 млн. руб., продукции растениеводства – 300,3 млн. руб. Рост объема производства сельхозпродукции за отчетный период связан с ростом поголовья.

Индекс производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий составил 105,2%, в том числе продукции животноводства — 105,6 %, продукции растениеводства - 105,2%.

Поголовье всех категорий хозяйств

| Поголовье | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2017 г. к 2013 г., % |
|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------------------|
| | | | | | | |

| | | | | | | |
|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Крупного рогатого скота | 31541 | 32887 | 33639 | 36801 | 35549 | 112,7 |
| в т.ч. коров | 13831 | 14651 | 15345 | 17426 | 18180 | 131,4 |
| Овец и коз | 45181 | 45357 | 45696 | 52591 | 49442 | 109,4 |
| в т.ч. овцы | 43843 | 44202 | 44626 | 51013 | 48489 | 110,6 |
| Лошадей | 18983 | 19120 | 19561 | 21584 | 21176 | 111,6 |
| Маралов, оленей | 6373 | 7025 | 7320 | 7593 | 7313 | 114,7 |

Производство продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий

| Продукция | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 Год | 2017 год | 2017 г. к 2013 г., % |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------------------|
| Скот и птица на убой в живой массе, тонн | 6052 | 6204 | 6686,2 | 7103,0 | 7796,7 | 128,8 |
| Молоко, тонн | 21097,2 | 21696,5 | 21376,6 | 21185,3 | 21586,4 | 102,3 |
| Шерсть овечья, тонн | 96,8 | 100,8 | 103,4 | 106,7 | 117,6 | 121,5 |

На территории МО «Шебалинский район» находится 6 объектов переработки. Четыре по переработке молока и два по мясной переработке.

| Наименование предприятия | Мощность в сутки, (тонн) | Ассортимент выпускаемой продукции | Объем (тонн) 2016 год | Объем (тонн) 2015 год | Темп роста 2016 г. к 2015 г., % |
|--|--------------------------|---|---|---|--|
| ООО «Чергинский маслосырзавод», с. Черга | 30 | Масло сливочное Сыр твердых сортов: 7 наименований | 42,6 311,1 | 57,8 312,6 | 73,7 99,5 |
| ИП Федоров С.А., с. Арбайта | 1,5 | Молоко пастеризованное масло сливочное сыр (5 наименований) сливки творог сметана кефир йогурт | 269,94 1,14 2,81 15,58 14,83 5,47 10,31 6,07 | 220,2 4,2 6,6 7,5 6,6 4,5 9,5 7,02 | 122,6 27,14 42,6 207,7 224,7 121,6 448,3 84,3 |
| ИП ГКФХ Сойтошев М.В., с. Шебалино | 1,5 | Молоко пастеризованное сыр сливки творог сметана кефир йогурт | 32,6 29,35 0 19,5 14,5 0 11,5 | 166,3 19,5 1 19 27 5,5 13,5 | 19,6 150,5 -100 102,6 53,7 0 85,2 |
| ООО «Темир Ат», с. Камлак | 1,0 | Сыр мягкий Сыр полутвердый Масло топленное | 12,685 6,534 0,187 | 1,732 2,414 0,0 | 731,1 270,7 100 |

| | | | | | |
|--|-----|--|-------|-----|-------|
| | | Масло сливочное | 0,199 | 0,0 | 100 |
| ИП ГКФХ Коротенко Ч.П., с. Барагаш | 0,1 | мясо копченое | 1,615 | 0,2 | 807,5 |
| | | колбаса(3 наименования) пельмени | 3,36 | 0,4 | 840 |

Промышленность

По итогам 2017 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий, составил 686,32 млн. руб. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 89,91 % (2016 г. – 763,31 млн. руб.). На душу населения данный показатель составил 49,97 тыс. руб. Ведущее место по итогам года в экономике района по отгрузке товаров собственного производства принадлежит предприятиям сферы строительства (удельный вес - 45,3%), сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (19,52%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (18,6%), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (13,02%).

Производством камня природного дробленного, обычно используемого в качестве заполнителя бетона для дорожных покрытий и других строительных целей занимается ООО «ДЭП-219».

В состав обрабатывающей отрасли входят:

- производством мяса и субпродуктов занимаются 2 предпринимателя (ИП Шахсуваров Ш.Р.О. и убойный пункт ИП Тыдыков Н.Б.). Производством мясных полуфабрикатов и копченого мяса занимается ИП ГКФХ Коротенко Ч.П. За 2017 год произведено 39 тонн мяса и мясных изделий (мясо -34,1 т, мясо копченое – 1,6 т, колбасные изделия - 3,4 т);

- производством цельномолочной продукции занимается ИП Сойтошев М.В. в селе Шебалино, ИП Федоров С.А. в селе Арбайта, производством масла и сыра занимается ООО «Чергинский маслосырзавод» и ООО «Темир Ат». За 2017 год произведено 362 тонны сыра, творога - 34 тонны, сливок – 16 тонн, масла – 44 тонны и пастеризованного молока - 302 тонны;

- производством хлеба и хлебобулочных изделий занимаются: в селе Шебалино - ИП Пилтоян С.Г., Пьянкова Л.А., ИП Идубалина О.В., в селе Барагаш - ИП Панова З.А., объем производства за год составил 185 тонн;

- производством пиломатериалов в районе занимаются АУ РА «Шебалино Лес» и 58 частных пилорам, произведено 1,4 тыс.куб.м., что выше, соответствующего периода 2016 года на 7,7 % (2016 г. - 1,3 тыс. куб.м.);

- заготовкой лектехсырья занимаются 3 предприятия: ООО «Аквилегия», ИП Зотеева Т.В. и ИП Жаврина Л.П. Общий объем производства за год составил 1,35 тонн;

- производством национального продукта «Талкан» в районе занимаются 2 предприятия: ИП Можондоева Д.С. и ИП Карманова Г.Ы. Объем производства за год составил 3,35 тонн.

А также производятся швейные изделия, блоки и бетонные изделия и изделия из железа.

Инвестиции в основной капитал и строительство

За период 2006-2017 г.г. построено и реконструировано 3 школы, 1 спортивное сооружение, 1 больница, 4 ФАПа, 12 мостов.

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий на 01.01.2018 г. составили 222,4 млн. рублей, что ниже уровня 2006 года на 15,6% (на 01.01.2007 г. - 263,8 млн. рублей).

За 11 лет введено в эксплуатацию 32 тыс. кв. м жилья, из них индивидуального жилищного строительства - 21 тыс. кв. м.

Уровень жизни населения

Уровень зарегистрированной безработицы за 2017 год уменьшился по сравнению с 2006 годом на 2,87 процентных пункта и составил 2,93%. Снижение уровня безработицы обусловлено увеличением числа безработных граждан, трудоустроенных на временные работы и направленных на профобучение в рамках мероприятий содействия занятости населения.

В 2017 году в районный центр занятости населения обратилось в целях поиска работы 725 человек, из них 238 человек трудоустроено.

Среднемесячная заработная плата работников на 01.01.2018г. составила 20334 рублей, что выше уровня 2006 года в 4 раза.

Позиции республиканского рейтинга муниципального образования «Шебалинский район» в таблице 1.

Таблица 1

«Место муниципального образования «Шебалинский район» в рейтинге
Республики Алтай»

| Показатели | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Налоговые доходы консолидированного бюджета муниципального образования | 3 | 4 | 11 | 2 |
| Объём промышленных товаров | х | х | 3 | 8 |
| Объём отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ, оказано услуг | 6 | 4 | 4 | 7 |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства | 6 | 4 | 2 | 9 |
| Оборот организаций малого и среднего предпринимательства (без микропредприятий) | 3 | 9 | 4 | 3 |
| Оборот розничной торговли | 4 | 3 | 5 | х |
| Объём производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств | 4 | 6 | 5 | 3 |
| Объём инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) | 8 | 4 | 5 | 4 |
| Уровень регистрируемой безработицы | 4 | 3 | 2 | 10 |
| Ввод в действие жилых домов | 11 | 4 | 4 | 10 |
| Объём выполненных работ по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним организациям | 7 | 4 | 4 | х |
| в расчёте на душу населения | 6 | 2 | 3 | х |
| Средняя номинальная начисленная заработная плата в расчёте на одного работника по крупным и средним предприятиям | 8 | 4 | 8 | х |

Конкурентные преимущества, угрозы и возможности развития

Стратегический анализ сильных сторон и возможностей развития муниципального образования «Шебалинский район», проблем и факторов, препятствующих реализации потенциала, проведен на уровне отраслей экономики и социальной сферы. Анализ внешних факторов проведен с применением принципов PEST-анализа.

1.1. Основные вызовы (риски) для муниципального образования «Шебалинский район» на долгосрочную перспективу (PEST-анализ внешних факторов развития)

На основе анализа социально-экономического развития за последние годы выявился ряд основных рисков для развития на долгосрочную перспективу.

1.1.1. Утрата позиций на традиционных рынках и отставание динамики развития экономики от темпов развития рынка

Сложившаяся структура организации отраслей (производств) на территории района по своей сложности не соответствует все более усложняющемуся рынку. Например, рынок сельскохозяйственной продукции дифференцируется на разные сегменты - товары, готовые к конечному потреблению («быстрооборачиваемые»), и товары, которые необходимо подготовить для конечного потребления. Эти сегменты рынка по-разному организованы. Для них нужна различная инфраструктура, разные сервисные и поддерживающие отрасли. Эти рынки имеют разные масштабы, а потому требуют от участников различной организации. Иными словами, на данных рынках, в силу их качественной новизны, не могут действовать старые хозяйствующие субъекты. Сегментация рынка не является механическим разделением оборота товаров и требует появления новых участников.

Кластерный анализ экономики показывает, что в настоящий момент целый пул отраслей (секторы, группы предприятий) не соответствует или не в полной мере соответствует масштабам и степени сложности рынков.

Предприятия района либо растут в целом ряде секторов экономики медленнее, чем рынок в целом, либо до сих пор ориентированы на

стагнирующие рынки, что приводит к отставанию темпа развития от общих темпов роста экономики.

1.1.2. Риск снижения устойчивости системы расселения демографического потенциала

В результате неравномерного распределения населения в селах района, удаленностью сел возрастает нагрузка на социальную сферу. Распределенные по большой территории мелкие населенные пункты нуждаются в социальном обслуживании. Возникает проблема малокомплектных школ, недостатка медицинского обслуживания.

В связи с необходимостью оптимизировать размещение объектов социальной сферы станут острее проблемы доступности удаленных сельских населенных пунктов (из-за низкого качества дорог, сложности поставок горюче-смазочных материалов и так далее). Задачу оптимизации размещения усложняет также неудовлетворительное состояние транспортной инфраструктуры района.

Низкая плотность населения, распространенность мелких сельских населенных пунктов по территории и удаленность их от районного центра обуславливают нерациональное размещение объектов социальной инфраструктуры и возрастающие материальные расходы на их содержание.

В селах с отрицательным приростом населения доля лиц старше трудоспособного возраста увеличивается и, как следствие, острее стоит проблема социального обеспечения и медицинского обслуживания.

1.1.3. Риск значительного отставания в развитии социальной сферы

В районе низкий уровень жизни и недостаточная работа по профилактике заболеваемости.

Основные проблемы в сфере здравоохранения:

высокий уровень потребления алкоголя населением;

высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте;

инвалидизация населения;

высокая инфекционная заболеваемость населения;

недостаточное развитие профилактической медицины;

слабая ресурсная база муниципальной системы здравоохранения;

высокий уровень социальных заболеваний.

Основные проблемы в сфере образования:

особенности системы расселения не позволяют обеспечить население образовательными организациями в полном объеме;

разрыв между уровнем дошкольного и общего образования формирует потребность в организации предшкольного обучения;

сохраняющийся разрыв между качеством получаемого образования и требованиями работодателей, что отрицательно влияет на трудоустройство выпускников;

дисбаланс между получаемыми специальностями («модные специальности»: экономисты, юристы и другие) и необходимыми на рынке труда создает условия для развития безработицы, способствует оттоку трудоспособной части населения.

1.1.4. Дисбаланс рынка труда и рынка образования

Анализ структуры занятости по отраслям производства показал, что большая доля занятого населения работает в управлении и социальной сфере.

Существует проблема «популяризации» высшего образования, что ведет к появлению на рынке труда невостребованных специалистов, таких как экономисты и юристы, испытывающих трудности с поиском рабочих мест. Экономические специальности становятся невостребованными как вследствие низкого качества образования, так и из-за того, что в районе ограничена их отрасль применения.

Также ощущается недостаток кадров в сфере рабочих специальностей. Квалификация гидов и инструкторов вполне соответствует требованиям работодателей, в то время как качество подготовки специалистов по туризму, поваров, барменов, официантов, горничных остается на довольно низком уровне. Немаловажную роль играет при этом низкая мотивация к обучению этим специальностям. В результате возникает необходимость привлекать кадры из соседних субъектов.

Учащихся в учебных заведениях из сел, по окончании учебы большинство молодых специалистов предпочитают трудоустроиться на территории городов.

Такая ситуация способствует оттоку лиц трудоспособного возраста в соседние регионы, а также натурализации экономики.

Дисбаланс на рынке труда ведет к увеличению безработицы. Кроме дисбаланса на рынке труда на рост безработицы влияет и тот факт, что количество рабочих мест сокращается. Реальные масштабы этого явления недостаточно отражены статистикой, так как высокая доля занятых в производстве и сельском хозяйстве маскирует скрытую безработицу.

1.1.5. Риск недостаточного инфраструктурного обеспечения

Большая протяженность линий электропередач, высокая степень их износа способствуют потерям электроэнергии, что, в свою очередь, повышает издержки. Линии электропередач изношены более чем на 70 процентов, их пропускная способность ограничена. Часть населенных пунктов района имеют децентрализованное энергоснабжение.

В горной местности сложный рельеф затрудняет условия жизни населения, снижает уровень транспортной доступности, способствует повышению стоимости строительства объектов. Особенности рельефа ограничивают возможности расширения автотранспортной сети. В таких условиях немаловажным оказывается то, что качество существующей дорожной сети, ее пропускная способность на сегодняшний день находятся на невысоком уровне.

Это ведет к повышению себестоимости перевозок пассажиров и грузов и оказывает отрицательное влияние на экономику.

1.1.6. Риски и ограничения бюджетной системы

Муниципальное образование не располагает достаточными собственными бюджетными средствами, позволяющими реализовывать принципиально новые проекты развития. Бюджетные расходы привязаны к структурам и функциям, уже сформированным на предыдущем этапе развития и муниципальное участие в региональном развитии будет сталкиваться с жесткими бюджетными ограничениями.

Также трудно будет переориентировать бюджет развития с установки на затраты социального характера на хозяйственно-производственные проекты в силу сложившейся социальной ориентированности бюджета, а также принятого распределения полномочий между разными уровнями власти.

Кроме того, общие тренды социально-экономического развития страны и региона будут требовать в дальнейшем увеличения неинвестиционных расходов

(на повышение заработной платы муниципальным служащим и работникам учреждений и прочее).

1.1.7. Риск снижения темпов развития стратегической агропромышленной отрасли

В целом основная проблема в развитии сельского хозяйства Шебалинского района – низкая продуктивность, обусловленная техническим и технологическим отставанием отрасли, высоким уровнем износа техники, оборудования сельскохозяйственных производственных помещений, дефицит квалифицированных кадров на селе, связанный с не обустроенностью сельских территорий, их низкой социальной привлекательностью для проживания.

Сегодня недостаточно простого наращивания поголовья скота. Проблема не сколько в его количественном росте, а сколько в повышении геофонда животных, подготовка кадров в животноводстве, в широком внедрении энергосберегающей техники и внедрении новейшей технологии, углублении специализации и концентрации производства.

Усугубляет положение дел рост цены на энергоносители, и особенно на ГСМ. Каждая посевная и уборочная компания сопровождается ростом цен на ГСМ.

Еще одна проблема – это дефицит земель сельскохозяйственного назначения в некоторых населенных пунктах. Это села как Актел и Камай, в данных селах земли для ведения сельского хозяйства принадлежат ФГУП «АСХ».

Также отсутствует муниципальный земельный контроль в сельских поселениях, некоторые земли пригодные для посева и использования в сельском хозяйстве не используются частными лицами, не оформляются в установленном порядке (паи) в связи, с чем сельские поселения теряют налоги.

Хотелось бы сказать и то, что развитие агропромышленного комплекса на территории района немислимо без увеличения оплаты труда работников.

Без приложения усилий отрасль может остаться в стагнирующем положении.

Основная цель развития отрасли – вывод ее на качественно новый уровень, создание современного конкурентоспособной продукции.

1.2. Возможности социально-экономического развития

Тенденции развития Российской Федерации и Сибирского федерального округа формируют «окно возможностей» для запуска процессов качественно иного социально-экономического развития.

Ключевыми элементами формирующегося «окна возможностей» для Республики Алтай являются наличие уникальных ресурсов, в первую очередь, рекреационных земель с отличными видовыми характеристиками; земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, а также минерально-сырьевых ресурсов.

1.2.1. Географическая близость к регионам нового освоения и активного инвестиционного роста

Несмотря на то, что район не является центром ни одного рынка, географическая близость к крупным рынкам Сибирского федерального округа таким, как Новосибирск, Кемерово и Барнаул, позволяет на следующем шаге рассчитывать на включение в масштабный инвестиционный процесс.

1.2.2. Наличие уникальных ресурсов

Помимо производства и сферы услуг в районе очень высок рекреационный потенциал экологически чистой территории и включает в себя следующие составляющие:

1) Алтайский филиал Центрального Сибирского ботанического сада Сибирского отделения Российской академии наук «Горно-Алтайский ботанический сад» (АЛТФ ЦСБС СО РАН);

2) Чергинский зубровый питомник на базе ФГУП «АСХ»;

3) Туюкские озера;

4) реки Песчаная и Сема где проходят ежегодные соревнования рафтингу;

5) водопады (Камышлинский и Емурлинский);

6) пещеры («алтайская» - глубина 240 метров, категория сложности 3Б, «геофизическая» - глубина 130 метров, категория сложности 2Б, «опасная» - глубина 60 метров, категория сложности 2А, «экологическая» - глубина 340 метров, категория сложности 3Б и др.);

4) природные ландшафты района.

Таким образом, с точки зрения эффективного вовлечения в хозяйственный оборот ресурсов территории, максимальным потенциалом капитализации обладают земельные ресурсы, пригодные для строительства туристских объектов.

1.2.3. Динамика развития рынков специализации

В ситуации интенсивного экономического развития Российской Федерации начался ускоренный рост рынков традиционной производственной специализации региона. При этом рынки становятся все более и более открытыми. Сформировались полноценные рынки инвестиций, на которых активно развивающиеся компании предлагают инвестиции в размещение своих филиалов на территории страны.

Для Республики Алтай потенциально привлекательными и открытыми становятся рынок продуктов питания и рынок туристских услуг. На рынке продукции особый интерес для республики представляет рынок мяса.

На российском рынке ожидается увеличение спроса на мясную продукцию, а также серьезное изменение требований к ее качеству. В настоящее время около 43 процентов населения России ограничивают потребление мяса в целях экономии. Отложенный спрос будет увеличиваться по мере роста благосостояния граждан. В то же время будут расти и требования к качеству продукта. Мясо российских производителей не соответствует уже существующим нормам. Кроме того, нет единых стандартов откорма скота. 142 Поэтому розничные сети и предприятия общественного питания часто вынуждены покупать продукцию иностранного производства.

Доля импорта на рынке мяса России составляет порядка 36 процентов. Лидерами импортозамещения станут российские производители, товар которых будет соответствовать необходимым стандартам качества. Уже сегодня производство российских фермеров, использующих новейшие технологии выращивания и откорма скота, показывает высокую рентабельность.

Для Республики Алтай огромное значение имеет овцеводство. Это наиболее экологичная отрасль животноводства. Кроме того, баранину и ягнятину можно экспортировать в Закавказье, на Ближний Восток, где она пользуется устойчивым спросом.

В связи с указанными тенденциями ожидается диверсификация регионального рынка мясной продукции -увеличение роли мясного коневодства и овцеводства.

Итоговый SWOT-анализ: сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развитию Шебалинского района

В итоговом SWOT-анализе сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развитию Шебалинского района рассмотрены, прежде всего, с точки зрения места района в реализации целей Правительства Республики Алтай, включая такие позиции, как геостратегическое и транспортное положение, экономический и человеческий потенциал, природные ресурсы, система управления, социальная стабильность.

В качестве возможностей для района выделены факторы, определяющие перспективы его развития и потенциал увеличения его вклада в реализацию целей Правительства Республики Алтай.

В качестве угроз для района рассмотрены внешние и внутренние факторы, которые могут препятствовать реализации потенциала развития.

SWOT-анализ завершен постановкой целей и задач развития отраслей и Шебалинского района в целом.

Для выявления перспектив и проблем развития района использован SWOT-анализ, который позволяет выявить сильные и слабые стороны района, а также угрозы и возможности для развития, возникновение которых вероятно в прогнозируемом периоде.

Таблица 2

SWOT – анализ развития МО «Шебалинский район»

| Сильные стороны «S» - strength (Перечень наиболее значимых сильных сторон социально-экономического развития) | Слабые стороны «W» - weakness (Перечень наиболее слабых сторон социально-экономического развития) |
|---|--|
| природные условия и ресурсы: | недостаточная конкурентоспособность |

| Сильные стороны «S» - strength (Перечень наиболее значимых сильных сторон социально-экономического развития) | Слабые стороны «W» - weakness (Перечень наиболее слабых сторон социально-экономического развития) |
|--|--|
| <p>почвенно-климатические условия позволяют вести экологическое сельское хозяйство, безвирусное картофелеводство; наличие производств молочной и мясной продукции, Разнообразие этнических культур (русская, алтайская, и других национальностей);</p> | <p>продукции, товаров и услуг республиканских товаропроизводителей; недостаток современных технологий, обеспечивающих высокие качественные характеристики производимых продуктов и услуг; значительная степень физического и морального износа основного оборудования, низкая производительность труда; неразвитость инновационной инфраструктуры; недостаточный уровень использования современных рыночных систем управления, организации труда, ресурсосбережения; отсутствие собственных энергоресурсов и высокая зависимость республики от цен на энергоносители; высокая доля населения с доходами ниже прожиточного, старение и естественная убыль населения; миграционный отток населения. риск снижения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства; отток квалифицированных кадров из АПК и утеря технологий и традиций сельскохозяйственного производства в результате низкого уровня оплаты в сельском хозяйстве и отраслях промышленного производства, угрозы снижения привлекательности района для проживания и работы</p> |
| Возможности «O» - opportunities (Перечень факторов внешней среды, имеющих наиболее благоприятный характер влияния на перспективы социально-экономического | Угрозы «T» - threats (Перечень факторов внешней среды, имеющих наиболее негативный характер влияния на перспективы социально-экономического развития) |

| Сильные стороны «S» - strength (Перечень наиболее значимых сильных сторон социально-экономического развития) | Слабые стороны «W» - weakness (Перечень наиболее слабых сторон социально-экономического развития) |
|--|---|
| <p>развития)</p> <p>системное привлечение инвестиций в экономику района при реализации мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности; повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг товаропроизводителей на основе развития брендов; повышение эффективности развития сельского хозяйства, в том числе в части организации переработки сельхозпродукции, развития безвирусного семенного картофелеводства; эффективное использование территориальных ресурсов (земли, недвижимости)</p> | <p>риск снижения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства; отток квалифицированных кадров из АПК и утеря технологий и традиций сельскохозяйственного производства в результате низкого уровня оплаты в сельском хозяйстве и отраслях промышленного производства, угрозы снижения привлекательности района для проживания и работы</p> |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Стратегии социально-экономического развития
муниципального образования «Шебалинский район»
до 2035 года

**Таблица «Динамика показателей реализации стратегии социально-экономического развития
муниципального образования «Шебалинский район»**

| Наименование показателя | Единица измерения | Сценарии развития* | 2016 год | 2017 год | 2018 год (оценка) | 2020 год | 2025 год | 2035 год |
|---|-------------------|--------------------|----------|----------|-------------------|----------|----------|----------|
| Индекс промышленного производства | % к пред. году | 1 | 137,8 | 92,5 | 100,0 | 111,0 | 103,0 | 102,2 |
| | | 2 | | | | 115,0 | 106,3 | 103,5 |
| | | 3 | | | | 117,0 | 106,3 | 103,7 |
| Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий | % к пред. году | 1 | 101,8 | 105,2 | 102,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 |
| | | 2 | | | | 102,8 | 103,0 | 103,4 |
| | | 3 | | | | 103,6 | 103,8 | 104,1 |
| Инвестиции в основной капитал | % к пред. году | 1 | 83,5 | 103,8 | 104,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 |
| | | 2 | | | | 102,0 | 102,5 | 103,0 |
| | | 3 | | | | 104,5 | 105,0 | 105,5 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» | % к пред. | 1 | 122,5 | 104 | 104 | 104,0 | 103,0 | 102,3 |
| | | 2 | | | | 105,0 | 107,3 | 109,6 |

| | | | | | | | | |
|--|----------------|---|--------|--------|--------|---------|---------|---------|
| | году | 3 | | | | 106,0 | 108,1 | 109,8 |
| Ввод в действие жилых домов | тыс.кв.м | 1 | 4019 | 2874 | 2880 | 3167,14 | 3776,18 | 4750,43 |
| | | 2 | | | | 3653,14 | 4891,18 | 6494,50 |
| | | 3 | | | | 4138,56 | 6246,32 | 7543,68 |
| Оборот розничной торговли | % к пред. году | 1 | 100,4 | 106,1 | 105,0 | 104,5 | 104,0 | 104,0 |
| | | 2 | | | | 104,7 | 105,0 | 106,0 |
| | | 3 | | | | 105,0 | 105,8 | 106,2 |
| Численность населения (среднегодовая) | тыс. человек | 1 | 13,749 | 13,756 | 13,735 | 13,958 | 14,103 | 14,217 |
| | | 2 | | | | 13,996 | 14,453 | 14,743 |
| | | 3 | | | | 13,996 | 14,453 | 14,884 |
| Уровень официально зарегистрированной безработицы | % | 1 | 2,47 | 2,93 | 3,0 | 2,93 | 2,8 | 2,7 |
| | | 2 | | | | 2,83 | 2,8 | 2,6 |
| | | 3 | | | | 2,73 | 2,7 | 2,4 |
| Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет | % | 3 | 55,36 | 51,92 | 52,0 | 56 | 65 | 75 |
| Количество введенных новых мест в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в соответствии с прогнозируемой | мест | 3 | 0 | 6 | 12 | 80 | 140 | 140 |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|-------|-------|------|------|------|------|
| потребностью | | | | | | | | |
| Доля детей, охваченных образовательными программами дошкольного образования в общей численности детей от 3 до 7 лет | % | 3 | 50 | 50,3 | 55,3 | 66,3 | 73,0 | 75,0 |
| Доля обучающихся, занимающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях | % | 3 | 84,56 | 85,22 | 85,7 | 85,7 | 100 | 100 |
| Увеличение доли общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья; | % | 3 | 33,3 | 33,3 | 42,9 | 57,1 | 78,6 | 80,0 |
| Увеличение доли детей в возрасте 3-7 лет, охваченных образовательными программами дополнительного образования в дошкольных образовательных организациях; | % | 3 | 10 | 11 | 12 | 13 | 15 | 30 |
| Увеличение доли детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования в общей численности детей и молодёжи 5-18 лет | % | 3 | 75 | 78 | 80 | 80 | 80 | 80 |
| Доля призеров, всероссийских и региональных конкурсных мероприятий, от общего числа детей 5-18 лет | % | 3 | 25 | 25 | 26 | 27 | 28 | 30 |

| | | | | | | | | |
|--|-----|---|-------|-------|-------|------|----|-----|
| Доля детей, посещающих школы искусств, от общего числа детей, охваченных дополнительным образованием | % | 3 | 8,9 | 8,9 | 10 | 10 | 12 | 12 |
| Доля детей, посещающих спортивную школу, от общего числа детей, охваченных дополнительным образованием | % | 3 | 25 | 25,5 | 27,5 | 28 | 29 | 30 |
| Увеличение доли детей в Шебалинском районе в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической направленности и робототехники | % | 3 | 0 | 0 | 0 | 0,5 | 3 | 5 |
| Количество реализуемых программ сотрудничества между организациями различного типа, в т.ч. в форме сетевого взаимодействия | ед. | 3 | 40 | 40 | 41 | 47 | 47 | 49 |
| Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности | % | 3 | 88,81 | 87,63 | 87,63 | 94 | 95 | 96 |
| Доля обучающихся, занимающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях | % | 3 | 84,56 | 85,22 | 85,7 | 86,4 | 90 | 100 |
| Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, | % | 3 | 88,81 | 87,63 | | 89 | 90 | 93 |

| | | | | | | | | |
|--|----------------------------|---|-------|-------|------|-------|----|-----|
| получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы | | | | | 87,7 | | | |
| Доля молодых людей 14 - 35 лет, участвующих в реализации молодежной политики района и Республики Алтай, в общей численности молодых людей | % | 3 | 38 | 39 | 40 | 50 | 55 | 65 |
| Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (культурного обслуживания) | % | 3 | 65 | 65 | 67 | 70 | 75 | 80 |
| Увеличение удельного веса населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений, от общей численности населения. | % | 3 | 47,3 | 50,3 | 51,5 | 54 | 57 | 77 |
| Доведение отношения средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Шебалинском районе | % | 3 | 76 | 76,4 | 92 | 93 | 95 | 100 |
| Увеличение количества выставочных проектов, осуществляемых на территории Шебалинского района | % по отношению к 2012 году | 3 | 35 | 69 | 70 | 80 | 90 | 100 |
| Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и | % | 3 | 31,71 | 29,31 | 30,0 | 34,55 | 38 | 50 |

| | | | | | | | | |
|---|---------|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| спортом, в общей численности населения | | | | | | | | |
| Обеспеченность населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта | % | 3 | 55,3 | 55,3 | 55,3 | 55,5 | 55,7 | 55,8 |
| Доля молодежи, участвующей в региональных и межрегиональных мероприятиях, в общей численности молодых людей, проживающих в Шебалинском районе | % | 3 | 31,8 | 38,9 | 44,0 | 46,7 | 53,7 | 61,7 |
| Количество военно-патриотических клубов и объединений | единиц | 3 | 2 | 2 | 3 | 3 | 4 | 5 |
| Доля молодежи, участвующей в волонтерском (добровольческом) движении в общей численности молодых людей, проживающих в Шебалинском районе | % | 3 | 4,2 | 4,9 | 5,1 | 5,5 | 6,0 | 7,0 |
| Объем туристического потока | человек | 3 | 40160 | 41409 | 43328 | 45247 | 52441 | 70481 |
| Численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения | человек | 3 | 3908 | 5309 | 5810 | 6328 | 9733 | 23038 |
| Количество гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года (за исключением сельских "зеленых" домов) | Единиц | 3 | 10 | 11 | 12 | 12 | 13 | 15 |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства | % | 3 | 103,2 | 89,5 | 96 | 108 | 109 | 110 |
| Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к 2016 году | % | 3 | 121,1 | 296,6 | 110 | 110 | 112 | 115 |
| Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в | % | 3 | 15,23 | 16,92 | 17,0 | 18,65 | 23,80 | 30,38 |

| | | | | | | | | |
|--|------------------|---|------|--------|------|-------|-------|-------|
| среденесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | | | | | | | | |
| Обеспеченность жильем населения | % | 3 | 8,21 | 1,93 | 1,98 | 2,06 | 2,3 | 2,7 |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 3 | 68,1 | 68,1 | 68,1 | 68,1 | 68,1 | 68,1 |
| Площадь благоустроенных муниципальных территорий общего пользования | кв.м | 3 | 636 | 1116 | 1116 | 1250 | 1500 | 1750 |
| Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета | в % к пред. году | 3 | 92,5 | 117,84 | 96,2 | 102,3 | 102,3 | 102,3 |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Стратегии социально-экономического развития
муниципального образования «Шебалинский район»
до 2035 года

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования «Шебалинский район» за счет средств бюджета муниципального образования (тыс. рублей)

| Наименование муниципальной программы | 2015 (факт) | 2016 (факт) | 2017 (факт) | 2018 (оценка) | 2019(прогноз) | 2020(прогноз) | 2021(прогноз) | 2022(прогноз) | 2023(прогноз) | 2024(прогноз) | 2025(прогноз) | 2026(прогноз) | 2027(прогноз) | 2028(прогноз) | 2029(прогноз) | 2030(прогноз) | 2031(прогноз) | 2032(прогноз) | 2033(прогноз) | 2034(прогноз) | 2035(прогноз) | | |
|---|-------------|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------|----------|
| Развитие экономического потенциала и предпринимательства МО «Шебалинский район» | 7849,5 | 5920,8 | 6027,4 | 5624,7 | 2824,9 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | 2799,3 | |
| Социальное развитие МО «Шебалинский район» | 307923,6 | 351418,2 | 321487,3 | 309149,3 | 278761,8 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 | 279149,6 |
| Управление муниципальными финансами и имуществом МО «Шебалинский район» | 24318,8 | 27695,7 | 26514,2 | 30978,9 | 24772,51 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 | 24799,41 |
| Повышение эффективности систем жизнеобеспечения МО «Шебалинский район» | 81398 | 52407,4 | 55238,6 | 59270,7 | 31934,1 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 | 33428,8 |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к Стратегии социально-экономического развития
муниципального образования «Шебалинский район»
до 2035 года

**Основные характеристики консолидированного бюджета муниципального образования «Шебалинский район»,
бюджета муниципального образования и бюджетов муниципальных образований сельских поселений**

Бюджет муниципального образования «Шебалинский район» (тыс. рублей)

| | 2015(факт) | 2016(факт) | 2017 (факт) | 2018(оценка) | 2019(прогноз) | 2020(прогноз) | 2021(прогноз) | 2022(прогноз) | 2023(прогноз) | 2024(прогноз) | 2025(прогноз) | 2026(прогноз) | 2027(прогноз) | 2028(прогноз) | 2029(прогноз) | 2030(прогноз) | 2031(прогноз) | 2032(прогноз) | 2033(прогноз) | 2034(прогноз) | 2035(прогноз) |
|--------------------------------|------------|------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Общий объем доходов | 439849,8 | 452203,2 | 428829,5 | 403794,3 | 351229,5 | 357454,1 | 359035,2 | 360647,9 | 362292,8 | 363970,7 | 365682,2 | 366555,0 | 367436,6 | 368326,9 | 369226,3 | 370134,5 | 371051,8 | 371978,4 | 372914,2 | 373959,3 | 374813,9 |
| В том числе: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| налоговые и неналоговые доходы | 77620,0 | 67693,4 | 72874,8 | 72816,0 | 75093,0 | 79055,0 | 80636,1 | 82248,8 | 83893,7 | 85571,6 | 87283,1 | 88155,9 | 89037,5 | 89927,8 | 90827,2 | 91735,4 | 92652,7 | 93579,3 | 94575,1 | 95460,2 | 96414,8 |
| безвозмездные поступления | 362229,8 | 384509,8 | 355953,7 | 330978,3 | 276136,5 | 278399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 | 279399,1 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|--|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Общий объем расходов | 442790,2 | 449092,0 | 421046,8 | 420681,4 | 351229,5 | 357454,1 | 359035,2 | 360647,9 | 362292,8 | 363970,7 | 365682,2 | 366555,0 | 367436,6 | 368326,9 | 369226,3 | 370134,5 | 371051,8 | 371979,4 | 372914,2 | 373859,3 | 374813,9 | |
| Дефицит/профицит | 2940,4 | 3111,2 | 7791,7 | 16887,1 | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | |

Бюджеты муниципальных образований сельских поселений (тыс. рублей)

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 |
|--------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Общий объем доходов | 43503,6 | 32273,9 | 33525,4 | 34706,2 | 29672,0 | 30446,3 | 30504,6 | 30563,2 | 30622,1 | 30691,3 | 30900,4 | 30920,6 | 31042,0 | 31164,6 | 31288,4 | 31413,6 | 31539,9 | 31667,5 | 31796,4 | 31926,6 | 32058,0 |
| В том числе: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| налоговые и неналоговые доходы | 9114,2 | 9609,0 | 13657,9 | 10152,7 | 10919,2 | 11666,6 | 11724,9 | 11783,5 | 11942,4 | 11901,6 | 12020,7 | 12140,9 | 12262,3 | 12384,9 | 12508,7 | 12633,9 | 12760,2 | 12887,8 | 13016,7 | 13146,9 | 13278,3 |
| безвозмездные поступления | 34389,4 | 22664,9 | 19867,6 | 24553,5 | 18752,8 | 18779,7 | 19779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 | 18779,7 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Общий объем расходов | 44328,0 | 32555,6 | 33360,5 | 34706,2 | 29672,0 | 30446,3 | 30504,6 | 30563,2 | 30622,1 | 30691,3 | 30800,4 | 30920,6 | 31042,0 | 31164,6 | 31288,4 | 31413,6 | 31539,9 | 31667,5 | 31796,4 | 31926,6 | 32059,0 |
| Дефицит/профицит | 824,4 | -291,7 | -164,9 | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' | ' |

Консолидированный бюджет муниципального образования «Шебалинский район» (тыс. рублей)

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 |
|--------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Общий объем доходов | 483353,4 | 484477,1 | 462353,9 | 438500,5 | 380901,5 | 387900,4 | 389539,8 | 391211,1 | 392914,9 | 394652,0 | 396482,6 | 397475,6 | 398479,6 | 399491,5 | 400514,7 | 401548,1 | 402591,7 | 403645,9 | 404710,6 | 405785,9 | 406871,9 |
| в том числе: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| налоговые и неналоговые доходы | 86734,2 | 77302,4 | 86532,6 | 82968,7 | 86012,2 | 90721,6 | 92361,0 | 94032,3 | 95736,1 | 97473,2 | 99303,8 | 100296,8 | 101299,8 | 102312,7 | 103335,9 | 104369,3 | 105412,9 | 106467,1 | 107531,9 | 109607,1 | 109693,1 |
| безвозмездные поступления | 396619,2 | 407174,7 | 375821,3 | 355531,8 | 294889,3 | 297178,8 | 297179,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 | 297178,8 |
| Общий объем расходов | 487118,2 | 481647,6 | 454407,3 | 455387,6 | 380901,5 | 387900,4 | 389539,8 | 391211,1 | 392914,9 | 394652,0 | 396482,6 | 397475,6 | 398478,6 | 399491,5 | 400514,7 | 401548,1 | 402591,7 | 403645,9 | 404710,6 | 405785,9 | 406871,9 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|------------------|--------|--------|--------|---------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Дефицит/профицит | 3764,9 | 2829,5 | 7946,6 | 16887,1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|------------------|--------|--------|--------|---------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5
к Стратегии социально-экономического
развития муниципального образования
«Шебалинский район» до 2035 года

Инвестиционная политика

Основные направления инвестиционной политики МО «Шебалинский район»

Инвестиции играют ключевую роль в развитии экономики района, обеспечивая финансовые возможности, ускорение темпов роста и изменение структуры.

Целью инвестиционной политики района является создание условий, формирующих благоприятный инвестиционный климат для потенциальных инвесторов и обеспечение инвестиционной поддержки для социально - экономического развития района, способствующие росту уровня и качества жизни населения.

Под инвестиционной политикой территории понимается система мер, реализуемых органами местного самоуправления, обеспечивающая создание экономических и правовых условий, способствующих активизации инвестиционной деятельности с целью повышения эффективности хозяйственного комплекса муниципального образования (территории).

Наибольший эффект от реализации инвестиционной политики в условиях ограниченных финансовых и административных ресурсов достигается при условии целенаправленного воздействия на так называемые «точки роста» территории. Комплексный анализ уровня социально-экономического развития МО «Шебалинский район» (далее - Шебалинский район) позволил выделить две группы приоритетных направлений инвестиционного развития: главная («точки роста» территории) и поддерживающая. В главную группу включены направления, которые должны стать катализаторами развития экономики муниципального образования. Поддерживающая группа - направления, без которых реализация направлений главной группы не возможна.

| Главная группа («точки роста» территории) | Поддерживающая группа |
|--|---|
| 1. Производство и переработка сельскохозяйственной продукции (развитие агропромышленного комплекса). 2. Строительство, реконструкция и модернизация промышленных объектов. 3. Активизация жилищного строительства. 4. Развитие строительного комплекса и производства современных строительных материалов. 5. Развитие инфраструктурного комплекса. 6. Развитие индустрии туризма и отдыха. | 1. Формирование качественно новой среды проживания с развитой социальной инфраструктурой. 2. Улучшение качества природной среды, обеспечение экологической безопасности. |

Производство и переработка сельскохозяйственной продукции Развитие агропромышленного комплекса

Район обладает существенным потенциалом для увеличения производства сельскохозяйственных культур и их переработки, развития молочного и мясного животноводства.

Главными задачами развития являются:

- повышение инвестиционной привлекательности комплекса;
- техническое перевооружение сельскохозяйственной отрасли, ускоренное внедрение малозатратных ресурсосберегающих технологий;
- развитие потребительской и производственной кооперации;
- создание вертикально интегрированных структур, включающих наряду с производством сельскохозяйственной продукции предприятия по ее хранению, глубокой переработке и выпуску конкурентоспособной продукции;
- устранение диспропорций между объемами производства и объемами переработки сельскохозяйственной продукции из-за недостатка перерабатывающих мощностей, с одной стороны, и технической отсталости перерабатывающей отрасли в целом, с другой;

- создание современной инфраструктуры оптовой торговли продукцией АПК;
- расширение и улучшение каналов сбыта сельскохозяйственной продукции.

Строительство, реконструкция и модернизация промышленных объектов

Промышленный комплекс обеспечивает вклад в совокупный выпуск продукции муниципального образования: высокий уровень налоговой отдачи, заработной платы работников предприятий, обеспеченность ресурсами.

Наибольшим потенциалом инвестиционного развития обладают такие виды деятельности как: производство пищевых продуктов (молочная, мясная, хлебобулочные изделия и др.), производство строительных материалов (изделий из бетона, газоблока, щебня, гравия и др.). Главными задачами развития являются:

- определение площадок под расширение существующих промышленных предприятий и создание новых производств;
- создание условий для инновационного развития промышленного комплекса;
- технологическое обновление производственных мощностей на основе внедрения передовых российских и зарубежных технологий.

Активизация жилищного строительства

Одним из важнейших направлений инвестиционного развития является жилищное строительство. В настоящее время приобретение, строительство и найм жилья с использованием рыночных механизмов доступны лишь ограниченному кругу семей, поэтому основная цель органов местного самоуправления - повышение доступности жилья. Главными задачами развития являются:

- переселение граждан и ликвидация ветхого и аварийного жилья на территории муниципального образования;

- улучшение жилищных условий сельского населения Шебалинского района, в том числе обеспечение доступным жильем молодых семей, молодых специалистов;
- предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения или строительства индивидуального жилого дома, дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка;
- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой;
- формирование рынков эффективных земельных участков, обеспеченных градостроительной документацией;
- активизация развития малоэтажного жилищного строительства.

Развитие строительного комплекса и производства современных строительных материалов

Развитие жилищного строительства обусловит развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов. Главными задачами развития являются:

- повышение материально-технического обеспечения предприятий строительного комплекса современной импортной и отечественной строительной техникой и материалами;
- производство конкурентоспособной номенклатуры строительных материалов, изделий и конструкций из местного сырья с применением инновационных, в том числе энергосберегающих технологий;
- обеспечение предприятий строительного комплекса высококвалифицированными специалистами.

Развитие инфраструктурного комплекса

Создание объектов инфраструктуры - важнейшее направление государственной и муниципальной инвестиционной политики. От уровня развития инфраструктурного комплекса во многом зависит инвестиционная привлекательность территории. Связано это прежде всего с тем, что затраты на создание инфраструктурных объектов слишком высоки для частного бизнеса, кроме того, подобного рода капитальные вложения полностью привязаны к территории, поэтому в случае неудачи не могут быть обналичены. Развитие практики государственно-частного партнерства

позволит оптимизировать затраты государства и хозяйствующих субъектов на строительство и реконструкцию инженерной инфраструктуры.

Основными направлениями инвестиционного развития инфраструктурного комплекса Шебалинского района должны стать:

- модернизация жилищно-коммунального хозяйства, строительство новых объектов инженерной инфраструктуры;
- создание конкурентоспособной транспортной инфраструктуры для обеспечения реализации транзитного потенциала района.

Развитие индустрии туризма и отдыха

В настоящее время туризм считается одним из перспективных направлений в экономике муниципального образования, которое на сегодняшний день получает все большее развитие. Туристическая отрасль в состоянии обеспечить значительную часть трудоспособного населения рабочими местами, существенно пополнить доходную часть бюджетов поселений района.

Район обладает достаточно благоприятным природным потенциалом. Уникальные природные особенности и богатство живой природы Шебалинского района являются основной предпосылкой для развития индустрии туризма и отдыха. Природные особенности Шебалинского района, разнообразие флоры и фауны, памятники истории, гостеприимные люди и старинные традиции делают наш район инвестиционно привлекательным для развития туризма.

Проанализировав современное состояние района, можно прийти к выводу, что на территории должен развиваться рекреационный туризм. Этому способствуют следующие факторы:

- транспортная инфраструктура (Федеральная автомобильная дорога Р256 «Чуйский тракт»);
- наличие благоприятных природных ресурсов;
- содействие администрации и инвесторов постройке новых объектов туризма.

Главными задачами развития являются:

- развитие инфраструктуры гостеприимства (гостиниц, предприятий общественного питания, досуговых зон, кемпингов и т.д.);
- расширение туристических маршрутов, проходящих через территорию Шебалинского района;
- продвижение туристических услуг через Интернет-ресурсы.

Формирование качественно новой среды проживания с развитой социальной инфраструктурой

Результатом реализации инвестиционной политики станет рост благосостояния жителей района. В связи с этим, к социальной инфраструктуре будут предъявляться повышенные требования. Улучшение социальной инфраструктуры точно так же, как и коммунальной, невозможно только за счет бюджетных средств, поэтому для реализации инвестиционных проектов в социальной сфере необходимо использовать механизмы государственно-частного партнерства. Главными задачами развития являются:

- достижение обеспеченности населения района учреждениями социальной инфраструктуры в соответствии с градостроительными нормативами;
- повышение качества и доступности медицинской помощи, рациональное использование ресурсного потенциала отрасли;
- повышение квалификации педагогов, обновление методов, форм и технологий образования с целью роста его качества;
- модернизация материально-технической базы всех образовательных учреждений района, включающая обновление учебного, лабораторного оборудования, спортивного инвентаря;
- повышение уровня физической подготовки населения за счет создания возможностей для занятий физической культурой и спортом;
- создание условий для развития народного самодеятельного творчества, сохранения национальной культуры и налаживания межнациональных культурных связей.

Улучшение качества природной среды, обеспечение экологической безопасности

В структуре экономики района ведущую роль играет агропищевое производство на основе сельскохозяйственной кооперации, поэтому вопрос эффективного управления охраной окружающей среды очень актуален. В целях обеспечения комфортной среды обитания населения Шебалинский район ориентирован на реализацию инвестиционных проектов направленных на:

- экологизацию промышленного производства и улучшение качества окружающей среды (использование экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты и др.);
- прекращение несанкционированного размещения отходов, создание современной инфраструктуры обращения с твердыми бытовыми отходами путем строительства специальных полигонов и участков по их переработке;
- рациональное использование природных ресурсов, сохранение природных ландшафтов;
- сохранение объектов животного мира, водных биологических ресурсов, уменьшение вреда, причиняемого объектам животного мира и среде их обитания в результате хозяйственной деятельности;
- снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Инструменты реализации инвестиционной политики в МО «Шебалинский район»

Нормативно-правовая база поддержки инвестиционного процесса на местном уровне

Комплекс мер муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в районе полностью распространяется на субъекты инвестиционной деятельности Шебалинского района. Законодательная база Шебалинского района в сфере инвестиционной политики акцентирована на сопровождение инвестиционных проектов. Ключевым документом, определяющим политику и программы по ее реализации, является:

- постановление Главы администрации МО «Шебалинский район» от 19 апреля 2016 года № 173-П «Об утверждении регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- постановление Главы администрации МО «Шебалинский район» от 20 апреля 2016 года № 177-П «О создании общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе МО Шебалинский район»;
- постановление Главы администрации МО «Шебалинский район» от 02 декабря 2016 года № 469-П «Об утверждении порядка формирования доступной для инвесторов объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов на территории муниципального образования «Шебалинский район»;
- постановление Главы администрации МО «Шебалинский район» от 21 апреля 2016 года № 180-П «Об утверждении положения о Центре поддержки предпринимателей и инвестиционной деятельности МО Шебалинский район»;
- постановление Главы администрации МО «Шебалинский район» от 27 мая 2016 года № 224-П «О реализации Федерального закона 209 от 24.04.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- постановление Главы администрации МО «Шебалинский район» от 30 мая 2016 года № 225-П «Об утверждении перечня муниципального имущества, находящегося в собственности МО «Шебалинский район» и свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».
- постановление Главы администрации МО «Шебалинский район» от 20 октября 2014 года № 708-П «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Шебалинского район»;

- распоряжение Главы администрации МО «Шебалинский район» от 19 апреля 2016 года № 170-р «Об определении ответственного за инвестиционную деятельность, уполномоченного органа МО Шебалинский район».

- распоряжение Главы администрации МО «Шебалинский район» от 19 апреля 2016 года № 170-р «Об утверждении модели компетенции муниципальных служащих, ответственных за привлечение инвестиций и работу с инвесторами».

Организационные формы поддержки инвестиционного процесса

На территории муниципального образования «Шебалинский район» оказывается муниципальная поддержка при реализации инвестиционных проектов.

Для потенциальных инвесторов ежегодно публикуется инвестиционный паспорт Шебалинского района, представляющий собой комплексный информационный бюллетень, содержащий основные социально-экономические показатели развития района, а также иные значимые сведения о Шебалинском районе для инвестора.

Всем инвесторам, предлагающим реализацию инвестиционных проектов, отвечающим направлениям развития муниципального образования, предлагается сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» и нефинансовые меры поддержки:

1) поддержка (направление) ходатайств и обращений в федеральные органы государственной власти Российской Федерации, органы власти Республики Алтай, БУ РА «Агентство сопровождения инвестиционных проектов в муниципальных образованиях в РА» об оказании содействия инвесторам при реализации инвестиционного проекта;

2) распространение позитивной информации об инвесторе;

3) размещение информации о реализуемом проекте на официальном сайте администрации района и в районной газете «Сельская новь»;

4) содействие в организационном, административном и юридическом решении проблемных вопросов инвестора, которые возникают в процессе реализации инвестиционного проекта по следующим направлениям:

- подбор инвестиционных площадок Шебалинского района;
 - оформление и предоставление земельного участка для реализации инвестиционного проекта;
 - получение разрешений на строительство новых инвестиционных объектов недвижимости или их реконструкцию, ввод инвестиционных объектов в эксплуатацию, получение технической документации на вновь введенный в эксплуатацию объект (по окончании строительства и/или реконструкции объекта);
 - согласование документов, необходимых для реализации инвестиционного проекта;
 - подбор трудового персонала из числа населения Шебалинского района;
 - технологическое присоединение к инженерным сетям (водоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение);
- 5) оказание необходимой консультационной, методической помощи, информационной поддержки;
- б) прочие нефинансовые меры.

Ежегодно обновляется и размещается «План создания необходимой для инвесторов инфраструктуры в МО «Шебалинский район» (далее - План) – документ, представляющий собой свод инвестиционных проектов и проектов создания необходимой для инвесторов инфраструктуры, направленных на достижение стратегических целей и приоритетов в определенной сфере социально экономического развития Шебалинского района, предусмотренных к реализации в рамках государственных и муниципальных программ, федеральных целевых программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов, ведущих деятельность на территории Шебалинского района.

План учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов инфраструктуры федерального, регионального и местного значения муниципального образования, а так же мероприятия, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.

План выполняет как информационную функцию для инвесторов, так и позволяет осуществлять эффективное планирование деятельности всех заинтересованных сторон по развитию инфраструктуры в МО «Шебалинский район». Публикация плана в наглядной форме позволяет хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а так же принимать обоснованные решения об участии в реализации инвестиционных проектов.

Действуют каналы прямой связи инвесторов с руководством администрации МО «Шебалинский район» для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов, размещены контактные данные Главы администрации МО «Шебалинский район» и заместителя главы Администрации МО «Шебалинский район» по аграрной политике, экономике и предпринимательству.

Единую информационную, консультационную систему поддержки и популяризации предпринимательской деятельности на территории МО «Шебалинский район» представляет центр поддержки предпринимателей и инвестиционной деятельности МО Шебалинский район. Информационно-консультационную поддержку можно получить в отделе экономики и предпринимательства администрации МО «Шебалинский район»: по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, регистрации субъектов малого и среднего предпринимательства в налоговом органе, получение муниципальных услуг и другие вопросы касающиеся бизнеса.

Устранение административных барьеров

Комплексный механизм поддержки инвестиционной деятельности на территории Шебалинского района будет предусматривать снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов:

- организация эффективной работы по вопросам улучшения административной среды, анализа случаев создания необоснованных барьеров для инвесторов, выработке рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти Шебалинского района и лиц, участвующих в инвестиционных процессах, рассмотрение результатов

реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, проведение анализа причин успехов и неудач с целью дальнейшей разработки мероприятий по снижению негативных последствий рисков и их нейтрализации;

- внедрение на территории Шебалинского района системы сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одного окна», тесное взаимодействие с БУ РА «Агентство сопровождения инвестиционных проектов в муниципальных образованиях в РА»;

- обеспечение работы канала прямой связи инвесторов с органами власти Шебалинского района и гарантий соблюдения прав инвесторов.

Имущественная поддержка инвестиционного процесса

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется имущественная поддержка в виде предоставления во владение и в пользование на долгосрочной основе муниципального имущества. Перечень муниципального имущества предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства постоянно обновляется и размещается на официальном сайте администрации Шебалинского района.

Также для потенциальных инвесторов ежегодно публикуется План создания необходимой для инвесторов инфраструктуры, которая позволяет осуществлять эффективное планирование деятельности всех заинтересованных сторон по развитию инфраструктуры. Публикация плана в наглядной форме позволяет хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а так же принимать обоснованные решения об участии в реализации инвестиционных проектов.

Для привлечения и размещения инвестиционных проектов в район ежегодно публикуется реестр инвестиционных площадок на официальном сайте района (<http://www.шебалино-алтай.рф/region/investitsii/standart.php>) и на инвестиционном портале Республики Алтай (<http://altayinvest.ru/>). Также данные инвестиционные площадки презентуются на ежегодной инвестиционной ярмарке Республики Алтай. А также в настоящее время ведется работа по Реестру невостребованных земель Шебалинского района.

Финансовая поддержка инвестиционного процесса

Инвестиционным проектам, отвечающим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, Республики Алтай и нормативными правовыми актами Шебалинского района, предлагаются финансовые меры поддержки. Основные формы финансовой поддержки из бюджета Шебалинского района:

1) уменьшение размеров арендной платы за земельные участки, предоставленные для строительства, путем применения коэффициента.

2) субъектам инвестиционной деятельности, относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставляется муниципальная поддержка в виде субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности, субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, субсидий на возмещение части расходов на приобретение оборудования в соответствии с Правилами предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории Шебалинского района, утвержденными постановлением Главы администрации МО «Шебалинский район» от 20.10.2014 № 708-п, а также в рамках муниципальной программы «Развитие экономического потенциала и предпринимательства МО «Шебалинский район» на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Главы администрации МО «Шебалинский район» от 27 марта 2018 года № 99-1.

3) инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в отраслях сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, предлагаются следующие виды поддержки:

- гранты начинающим фермерам;
- гранты на развитие семейных животноводческих ферм;
- субсидии из бюджетов Российской Федерации и Республики Алтай.

Микрофинансовыми организациями (некоммерческая организация «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай» и микрокредитная компания «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Шебалинский район») предоставляются микрозаймы для субъектов малого и среднего предпринимательства для развития и создания бизнеса.

В рамках придания инвестиционным проектам статуса регионального значения (стоимостью более 100 млн. руб., в агропромышленном комплексе – более 50 млн. руб.) предусмотрены налоговые преференции на период до семи лет в части налогов, зачисляемой в консолидированный бюджет Республики Алтай (налог на прибыль, налог на имущество организаций). Порядок придания статуса регионального значения установлен постановлением Правительства Республики Алтай от 18 июля 2007 года № 140 «О статусе регионального значения для инвестиционных проектов, реализуемых в Республике Алтай».

Для приоритетных инвестиционных проектов предусмотрена возможность предоставления земельных участков без проведения торгов в рамках Закон Республики Алтай от 11 мая 2016 года № 37-РЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков без проведения торгов».

Муниципально - частное партнерство

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224 -ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», уполномоченным на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 Федерального закона, является отдел экономики и предпринимательства администрации МО «Шебалинский район». В настоящее время действующие инвестиционные проекты в части муниципально - частного партнерства на территории МО «Шебалинский район» отсутствуют. Активно ведется работа по оформлению муниципальной собственности в части водоснабжения, теплоснабжения и энергоснабжения для заключения концессионных соглашений с жилищно-коммунальными хозяйствами МО «Шебалинский район» в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Ожидаемые результаты реализации Инвестиционной политики МО «Шебалинский район» к 2035 году

- увеличение объемов и темпов роста инвестиций в основной капитал;
- расширение источников финансирования инвестиций, в том числе привлечение иностранных инвестиций;
- рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг;
- увеличение ассортимента производимой продукции.